

Негосударственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
"Алтайский экономико-юридический институт"

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
Кафедра государственно-правовых дисциплин



Ректор В.И. Степанов
"15" февраля 2015 г.

Принята на заседании Ученого совета от
"15" февраля 2015 г., протокол № 02

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА
ПО ДИСЦИПЛИНЕ "АДМИНИСТРАТИВНОЕ
ПРАВО"

для специальности
080504.65 Государственное и муниципальное управление

БАРНАУЛ - 2015

ВВЕДЕНИЕ

Административное право является одной из основополагающих, базовых отраслей правовой системы России. Оно характеризуется наибольшей мобильностью и широкой сферой охвата в самых различных отраслях хозяйственного, социально-культурного и административно-политического строительства. Коренные изменения, происходящие в государстве и обществе, в том числе в ходе административной реформы, не могут не затронуть содержания административного права. На современном этапе в изучении этой правовой отрасли можно выделить ряд важных направлений: организация и деятельность исполнительной власти, формы и методы государственного управления, государственно-служебные отношения. Конституция РФ закрепила приоритет прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности. В этой связи особую значимость в административно-правовом регулировании приобретает принцип взаимной ответственности личности и государства.

Вышесказанное позволяет говорить не только о важном месте административного права в системе российского права и его регулирующем воздействии на ход общественного развития, но и о важности науки административного права, перед которой стоят задачи совершенствования механизма административно-правового регулирования, улучшения системы управления, обновления административного законодательства, повышения эффективности правоприменения, укрепления законности и правопорядка.

Данная программа составлена на основе действующего законодательства с учетом изменений и дополнений, внесенных в него в последнее время. Она предназначена для студентов очной и заочной форм обучения и может быть использована для решения теоретических и практических вопросов, как на практических (семинарских) занятиях, так и для самоподготовки, а также при самостоятельной работе для самоконтроля. Кроме того, она может помочь при приеме зачетов и экзаменов для проверки знаний, полученных студентами в процессе обучения.

В настоящей рабочей программе в интегрированном виде объединены и органически сочетаются два взаимосвязанных блока: **научно-информационный** (учебная программа, библиографический список источников), **учебно-методический** (практикум, перечень экзаменационных вопросов).

Настоящая программа составлена в объеме, необходимом для полного и всестороннего изучения студентами основных положений административного права и законодательства.

РАБОЧАЯ УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

"АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО"

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ. ЕЕ МЕСТО В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ.

1.1. ЦЕЛИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ.

Административное право – одна из ведущих отраслей российского права, место и роль которого определяется его органической связью с процессами управления в человеческом обществе, с функционированием исполнительной власти в системе государственности РФ.

Цель курса – сформировать у студентов комплекс прочных знаний, привить им умения и навыки, необходимые для профессионального выполнения служебных функций.

1.2. ЗАДАЧИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ.

- обогатить студентов знаниями основных принципов, категорий и положений науки административного права, показать современный уровень его развития;

- научить ориентироваться в действующем законодательстве по вопросам административного права и правильно толковать и применять

нормы права к конкретным практическим ситуациям;

- ознакомить студентов с такими институтами административного права как: управление, государственное управление, исполнительная власть; понятие административного права, предмет и метод административно-правового регулирования; соотношение административного права с другими отраслями права; система административного права; административно-правовые нормы; источники административного права; административно-правовые отношения; субъекты административного права; административно-правовые формы и методы государственного управления; ответственность по административному праву; административное право и законность в управлении; административно-процессуальное право; административно-правовая организация в отраслях материального производства, в социально-культурной и административно-политической сфере.

Административно-правовой анализ исполнительной власти (государственного управления) углубляет понимание ее природы, свойств и содержания в условиях российской действительности. Несомненно, что изучение студентами административного права расширит их представление о правовых основах государственности России, углубит их знания о государственной власти в области политики, экономики и социально-культурной жизни. Эти знания могут быть использованы на профессиональной работе в различных государственных службах РФ и на поприще юридического обслуживания независимых, коммерческих, социально-экономических структур (банков, фирм и т.д.).

1.3. ПЕРЕЧЕНЬ ДИСЦИПЛИН, УСВОЕНИЕ КОТОРЫХ НЕОБХОДИМО ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ ДАННОЙ ДИСЦИПЛИНЫ.

1. Теория государства и права;
2. Конституционное право;
3. Финансовое право;

4. История государства и права;
5. Теория государственного и муниципального управления.

2. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ.

Учебно-тематический план

| №№ п.п. | Наименование тем | Всего часов | Аудитор- ные занятия | | Самос- тоятель- ная работа |
|------------|---|----------------|-------------------------|---------------|-------------------------------------|
| | | | Лек- ции | Семи- нары | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Вводная лекция. Административное право как отрасль российского права и наука. | | 4 | 2 | |
| 2. | Государственное управление как сфера административно-правового регулирования. | | 2 | 2 | |
| 3. | Административно-правовые нормы. | | 2 | 2 | |
| 4. | Административно-правовые отношения. | | 2 | 2 | |
| 5. | Физические лица как субъекты административного права | | 2 | 2 | |
| 6. | Право граждан на обращение в органы публичной власти | | 2 | 2 | |
| 7. | Государственные служащие как субъекты административного права | | 4 | 2 | |

| | | | | | |
|-----|--|--|---|---|--|
| 8. | Административно-правовой статус предприятий, учреждений, организаций | | 2 | 2 | |
| 9. | Аппарат исполнительной власти и его система в России | | 4 | 4 | |
| 10. | Административно-правовые формы деятельности органов управления | | 2 | 2 | |
| 11. | Административно-правовые методы деятельности органов | | 2 | 2 | |
| 12. | Обеспечение законности в деятельности органов управления | | 4 | 2 | |
| 13. | Ответственность по административному праву | | 4 | 4 | |
| 14. | Административный процесс и административно-процессуальное право | | 4 | 4 | |
| 15. | Основы административно-правовой организации государственного управления в современных условиях | | 2 | 0 | |
| 16. | Управление в сфере экономики | | 4 | 2 | |
| 17. | Управление социально-культурной сферой | | 4 | 2 | |
| 18. | Управление административно-политической сферой | | 4 | 2 | |

2.1. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА И НАУКА.

История возникновения и развития административного права. Новые подходы к предмету административного права. Метод административного права. Институциональная характеристика и определение административного права. Принципы административного права. Функции административного права. Место административного права в правовой системе Российской Федерации. Наука административного права.

Тема 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК СФЕРА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.

Понятие и содержание управления как социального явления. Теория управления и наука административного права. Государственное управление: понятие, признаки, сущность. Функции и методы государственного управления. Соотношение государственного управления и исполнительной власти.

Тема 3. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ.

Понятие и особенности административно-правовых норм. Виды административно-правовых норм. Реализация административно-правовых норм. Действие административно-правовых норм во времени и в пространстве. Источники административного права. Проблемы систематизации административного законодательства.

Тема 4. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ.

Понятие и основные черты административно-правовых отношений. Структура (элементы) административно-правовых отношений. Виды административно-правовых отношений. Критерии их классификации.

Тема 5. ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.

Основы административно-правового статуса граждан. Административная право- и дееспособность индивидуальных субъектов. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Административно-правовые гарантии прав граждан. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Тема 6. ПРАВО ГРАЖДАН НА ОБРАЩЕНИЕ В ОРГАНЫ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ.

Право граждан на обращение в органы государственной и муниципальной власти. Понятие жалобы в государственном управлении. Право на административную жалобу. Право на судебную жалобу. Предложения, заявления, иные обращения граждан. Регистрация жалоб в государственном управлении. Сроки и порядок рассмотрения жалоб.

Тема 7. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.

История возникновения и развития института государственной службы. Понятие и виды государственной службы. Законодательство о государственной службе. Должности государственной службы. Понятие и виды государственных служащих. Должностные лица в системе государственной службы. Административно-правовое регулирование порядка прохождения государственной службы. Юридическая ответственность на государственной службе. Правовые основы муниципальной службы.

Тема 8. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕДПРИЯТИЙ, УЧРЕЖДЕНИЙ, ОРГАНИЗАЦИЙ.

Предприятия и учреждения: понятие, виды, управление. Основы административно-правового статуса общественных и религиозных объединений.

Тема 9. АППАРАТ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ЕГО СИСТЕМА В РОССИИ.

Общая характеристика органов исполнительной власти: понятие, признаки и принципы организации и деятельности. Система и виды органов исполнительной власти. Критерии их классификации. Функции органов исполнительной власти. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти. Правовое положение Правительства РФ. Контроль Правительства РФ за деятельностью органов исполнительной власти. Федеральные Министерства и иные федеральные органы исполнительной власти. Территориальные органы исполнительной власти. Органы исполнительной власти субъектов РФ. Правовой статус высшего должностного лица субъекта РФ. Исполнительные органы местного самоуправления: формирование и организация работы. Глава муниципального образования. Аппарат главы администрации.

Тема 10. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ.

Понятие и виды административно-правовых форм деятельности органов управления. Понятие, виды и юридическое значение правовых актов управления. Особенности нормативных актов органов управления. Их виды. Акты с административной санкцией. Особенности индивидуальных актов органов управления. Требования к правовым актам органов управления. Подготовка, согласование, принятие, опубликование, вступление в силу правовых актов органов управления. Действие правовых актов органов

управления. Утрата силы, приостановление действия и исполнения актов. Субъекты отмены и приостановления актов. Административно-правовые договоры (соглашения).

Тема 11. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕТОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ.

Понятие и сущность административно-правовых методов деятельности органов управления. Их соотношение с методом административно-правового регулирования. Классификация административно-правовых методов. Убеждение как метод управленческого воздействия органов исполнительной власти. Административное принуждение в деятельности органов исполнительной власти.

Тема 12. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ.

Режим законности в сфере государственного управления. Президентский контроль. Контрольные функции и полномочия органов законодательной (представительной) власти. Контроль в системе исполнительной власти. Судебная власть и обеспечение законности в сфере государственного управления. Общий надзор органов прокуратуры. Административный надзор. Институт административно-правовых режимов в системе административного права. Виды административно-правовых режимов.

Тема 13. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ.

Административная ответственность: понятие и признаки. Административная ответственность юридических лиц (материально-правовые проблемы). Правовые проблемы разграничения компетенции РФ и ее субъектов в области законодательства об административной

ответственности. Административное правонарушение: понятие, виды, особенности. Разграничение преступлений и сходных с ними административных правонарушений. Научное обеспечение борьбы с административными правонарушениями. Административные взыскания: понятие, виды, особенности и порядок их наложения. Понятие и система органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Дисциплинарная ответственность в административном праве. Материальная ответственность как форма реализации восстановительных санкций.

Тема 14. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО.

Понятие и признаки административного процесса. Сущность и соотношение понятий "управленческая процедура", "юридический процесс", "административный процесс" и "административно - юрисдикционный процесс". Субъекты административного процесса. Принципы административного процесса. Стадии административного процесса. Структура административного процесса. Понятие, система и виды административно-процессуальных производств. Административная юрисдикция. Административно-процессуальное право: предмет, методы, задачи и система. Административная юстиция в РФ: проблемы теоретического развития и современная практика правового регулирования.

2.2. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема 15. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.

Понятие организационно-правовой системы управления. Соотношение компетенции Российской Федерации и ее субъектов в области организации

государственного управления. Понятие и особенности отраслевого управления. Региональное управление.

Тема 16. УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ.

Развитие административно-правовых форм управления промышленностью. Управление агропромышленным комплексом. Управление транспортно-дорожным комплексом и связью.

Тема 17. УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРОЙ.

Организационно-правовые основы управления образованием. Лицензирование, аттестация и аккредитация в сфере образования. Правовой статус вуза. Права, обязанности и социальная защита студентов вузов. Управление наукой. Правовое положение РАН. Управление здравоохранением. Санитарно-эпидемиологический надзор. Его органы, учреждения и их административные полномочия. Управление в области культуры. Административная ответственность за нарушение правил охраны памятников истории и культуры. Управление в области труда и социальной защиты граждан.

Тема 18. УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРОЙ.

Правовой статус, организация руководства и управления в области обороны. Военная обязанность и комплектование Вооруженных Сил РФ. Военная служба как разновидность государственной службы. Альтернативная гражданская служба в РФ: правовое регулирование и практическое применение. Организационно-правовые основы управления безопасностью. Государственная граница и ее охрана. Правовой статус и управление в области внешней разведки. Управление в области иностранных дел. МИД РФ и его органы за рубежом. Их компетенция. Административные

полномочия консульств. Административно-правовое регулирование въезда в РФ и выезда из РФ. Организационный центр управления в сфере внутренних дел (МВД РФ). Правовой статус МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ. Милиция: ее организация, виды административной деятельности, административные полномочия милиции. ОРД органов внутренних дел, а также других ведущих правоохранительных по характеру и по своей природе исполнительных органов. Государственный надзор за безопасностью дорожного движения. Организация и административные полномочия его органов. Организация и административные полномочия его органов. Паспортная система. Основания и порядок регистрации граждан по месту жительства и пребывания. Регистрация иностранных граждан и лиц без гражданства. Внутренние войска. Их задачи, организация и административные полномочия. Организационно-правовые основы управления юстицией. Управление в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ.

3.1. ОСНОВНАЯ И ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА.

3.1.1. ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА КО ВСЕМ ТЕМАМ.

1. Административное право Российской Федерации: учебник/ отв. ред. Л. Л. Попов. - М.: Проспект, 2015. - 568 с.
2. Конин Н. М. Административное право: учебник/ Н. М. Конин, Е. И. Маторина. - М.: Юрайт, 2014. - 574 с.

3.1.2. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА КО ВСЕМ ТЕМАМ.

3. Административное право. Практикум: учебно - практическое пособие/ под общ. ред. Н. М. Кониной, Е. И. Маториной. - М.: Юрайт, 2014. - 446 с.

4. Попов Л. Л. Административное право России: учебник/ Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров. - М.: Проспект, 2013. - 752с.
5. Копытов Ю. А. Административное право: учебник/ Ю. А. Копытов. - М.: Юрайт, 2013. - 645 с.
6. Агапов А. Б. Административное право: учебник/А. Б. Агапов. - М.: Юрайт, 2013. - 874 с.

ПРАКТИКУМ

План семинарского занятия по административному праву №1

Тема: Административное право как отрасль права и научная дисциплина

Вопросы:

1. История возникновения и развития административного права.
2. Новые подходы к предмету административного права.
3. Метод административного права.
4. Характеристика и определение административного права.
5. Принципы административного права.
6. Функции административного права
7. Наука административного права.

Задания для самоконтроля:

1. В чем заключаются цели административно-правового регулирования?
2. Каков круг общественных отношений, регулируемых нормами административного права?

3. Как выражены признаки (черты) метода административно-правового регулирования в нормах права в сравнении с методом гражданского права?
4. Обоснуйте, почему административное право принадлежит к числу фундаментальных отраслей права.
5. Какие основные административно-правовые институты Вы знаете?
6. Как и почему в административно-правовом регулировании используются приемы частноправового регулирования?
7. Что такое система административного права, каково ее содержание?
8. Соотнесите понятия «административное право» и «административное законодательство»; «предмет административного права» и «предмет науки административного права»; «метод административного права» и «метод регулирования административно-правовых отношений», аргументируйте ответ.
9. Охарактеризуйте предмет и систему науки административного права.
10. Назовите теоретические и методологические основы науки административного права, а также перечислите основные этапы ее развития в России.

Задачи:

1. Составьте таблицу соотношения важнейших признаков административного и гражданского права.

| Сравниваемый критерий | Административное право | Гражданское право |
|--------------------------|------------------------|-------------------|
| 1. Предмет регулирования | | |
| 2. Метод регулирования | | |
| 3. Субъекты права | | |
| 4. Принципы права | | |

| | | |
|-------------------------------|--|--|
| 5. Источники права | | |
| 6. Основные институты отрасли | | |

2. Возникают ли в процессе деятельности органов законодательной власти, Прокуратуры РФ, Центрального банка РФ отношения, которые можно было бы считать частью предмета административного права? Дайте аргументированный ответ.

3. В системе административного права как отрасли права и учебно-научной дисциплины выделяют Общую, Особенную и иногда Специальную части. Укажите, какие признаки (критерии) положены в основу такого деления?

4. Является ли прием на государственную службу, педагогическая деятельность в государственном вузе, прокурорский надзор, муниципальная административно-организационная деятельность предметом административно-правового регулирования?

5. Для проверки и оценки итогов приватизации за 1993-1996 г. г. Федеральное Собрание РФ образовало две комиссии, в состав которых вошли депутаты Совета Федерации РФ и Государственной Думы РФ, аудиторы Счетной палаты РФ и представители Генеральной прокуратуры РФ, а также председатели региональных комиссий по анализу итогов приватизации.

Какие из возможных и вероятных действий каждого из этих субъектов будут являться организационными отношениями в сфере контрольной деятельности государства, т. е. предметом административного права, а какие – нет? Ответ проиллюстрируйте примерами.

Тема: Государственное управление как сфера административно- правового регулирования

Вопросы:

1. Социальное управление: понятие, виды, организация.
2. Государственное управление: понятие, признаки.
3. Соотношение государственного управления и исполнительной власти.
4. Функции и методы государственного управления.
5. Государственное управление как способ реализации государственной власти.

Задание для самоконтроля:

1. В ст.10 Конституции РФ записано: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную». Как соотносятся между собой указанные ветви власти? Свой ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции Российской Федерации.

Задачи:

1. Согласно ст. 21 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» профсоюзы вправе иметь своих представителей в создаваемых в организации комиссиях по приватизации государственного и муниципального имущества. Представитель профсоюза входит в число представителей организации, направляемых в Комитет по управлению имуществом для участия в работе комиссии по приватизации организации и осуществлению соответствующего контроля.

Исходя из этих функций профсоюзов, можно ли заключить, что они осуществляют полномочия исполнительной власти?

2. В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» Судебный департамент является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности судов. Полномочия Судебного департамента определены ст. 6 Закона, а полномочия генерального директора департамента – ст. 10. Генеральный директор, в частности, руководит деятельностью судебного департамента, его органов и учреждений. При решении вопросов, относящихся к компетенции Судебного департамента, представляет суды в Правительстве РФ, федеральных органах исполнительной власти и в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляет иные полномочия.

На основе анализа полномочий Судебного департамента и его генерального директора определите, является ли департамент субъектом судебной или исполнительной власти? Судебный департамент входит в систему судебной или исполнительной власти?

3. Согласно Федеральному закону «О Счетной палате Российской Федерации» задачами Счетной палаты являются организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов; определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности; контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств внебюджетных фондов в Банке России, уполномоченных банках и иных финансово-кредитных учреждениях Российской Федерации и др.

Проанализируйте перечисленные и иные задачи Счетной палаты и определите, является ли она частью системы исполнительной власти?

Если, на Ваш взгляд, Счетная палата не относится к системе исполнительной власти, то к какой системе государственного управления ее можно отнести?

Как Вы относитесь к высказываемому рядом ученых мнению о необходимости формирования в стране специальной контрольной ветви власти?

План семинарского занятия по административному праву №3

Тема: Административно-правовые нормы

Вопросы:

1. Понятие и структура административно-правовой нормы.
2. Виды административно-правовых норм.
3. Реализация административно-правовых норм, их действие во времени и пространстве.
4. Понятие и виды источников административного права.

Задания для самоконтроля:

1. Каковы особенности норм административного права? Чем они отличаются от норм уголовного, гражданского и финансового права? Аргументируйте ответ
2. Почему большая часть норм административного права является императивной, что означает их императивность и как она выражена в нормах права?

3. Все ли элементы логической структуры административно-правовой нормы предусмотрены конкретной статьей или пунктом нормативно-правового акта?
4. Каковы критерии классификации административно-правовых норм?
5. Как прекращается действие отмененных норм административного права?
6. Подберите в нормативных актах и запишите в тетрадь по три примера следующих источников административного права: кодекс, устав, положение, правила, инструкция. Какие органы государства утверждают данные источники права?
7. Приведите примеры административных договоров как источников административного права.

Задачи:

1. Ст. 13 ФЗ «О милиции» от 18 апреля 1991 г. «Применение физической силы» гласит: «Сотрудники милиции имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления противодействия законным требованиям, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на милицию обязанностей».

Проанализируйте статью и структуру предусмотренной ею нормы.

2. Укажите, какие правовые акты в данном перечне являются источниками административного права:

- а) Конституция Российской Федерации.
- б) Конвенция ООН «О правах ребенка».

- в) Постановление Правительства РФ от 14 августа 1992 г. №589 «Об утверждении Положения о вневедомственной охране при органах внутренних дел РФ» // САПП РФ. 1992. №8. Ст. 507.
- г) Закон Свердловской области «Об обращениях граждан» от 9 января 1998 г.
- д) Постановление Правительства РФ от 7 января 1999 г. « О повышении роли потребительской кооперации в обеспечении населения продовольствием».
- е) Указ Президента РФ от 10 апреля 2000г. «О призыве офицеров запаса на военную службу в 2000-2005 гг.»
- ж) Приказ министра обороны о назначении на должность командующего войсками военного округа.
- з) Постановление Верховного суда РФ от 10 февраля 2000 г. «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе».
- и) Определение Конституционного Суда РФ от 13 января 2000 г. «О подведомственности жалоб граждан Конституционному Суду».
- к) Правила внутреннего распорядка специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке. Утв. Приказом МВД РФ от 11 апреля 1999 г.

3. Петренко был задержан таможенными органами в аэропорту «Шереметьево» за то, что 18 марта 2003 пытался провезти через таможенную границу 2000 долларов США без декларации. Согласно действовавшим на тот момент правилам физические лица могли вывозить иностранную валюту без декларации на сумму, не превышающую 1500 долларов США. В отношении Петренко было начато производство по делу о нарушении таможенных правил по ст. 16.1 КоАП РФ.

Через несколько дней вступил в силу новый порядок вывоза физическими лицами из РФ наличной иностранной валюты, разрешающий вывозить без декларирования иностранную валюту в размере, не превышающем 3000 долларов США. Петренко обратился с ходатайством о прекращении в отношении него дела о нарушении таможенных правил на

основании ч. 2 ст 1.7 КоАП РФ, полагая, что данный порядок отменил ответственность за совершенное им правонарушение, следовательно имеет обратную силу.

Начальник таможни аэропорта «Шереметьево» отклонил ходатайство, поскольку изменился не закон, устанавливающий административную ответственность, а порядок вывоза иностранной валюты, а эти нормы обратной силы не имеют.

Как следует разрешить дело? (КоАП РФ, Закон РФ «О валютном регулировании и валютном контроле в РФ» от 10 декабря 2003, Таможенный кодекс РФ.)

Рекомендуемые нормативно-правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
2. ФЗ РФ от 25 мая 1994 г. №5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу ФЗ, актов палат Федерального Собрания» // СЗРФ.1994. №8. Ст. 801.
3. Указ Президента РФ от 15 марта 2000 г. №511 «О классификаторе правовых актов» // СЗРФ. 2000. №12. Ст. 1260.
4. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ, нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // СЗРФ. 1996. №22. Ст. 2663; 1997. №20. Ст. 2242.

План семинарского занятия по административному праву №4

Тема: Административные правоотношения

Вопросы:

1. Понятие и особенности административно-правовых отношений.

2. Виды административно-правовых отношений.
3. Структура административно-правовых отношений, их субъекты.
4. Юридические факты как основания возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений.

Задания для самоконтроля:

1. Идентичны ли понятия «субъект административного права» и «субъект административного правоотношения»?
2. Почему административно-правовые отношения – публичные отношения? Существуют ли иные публичные правоотношения кроме административных?
3. Возможны ли административно-правовые отношения, обеими сторонами в которых являются субъекты, не осуществляющие функции исполнительной власти (граждане, органы общественности)?
4. Раскройте роль юридических фактов в административном праве

Задачи:

1. Проанализируйте юридическую природу следующих отношений. Классифицируйте административно-правовые отношения:
 - а) Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав оштрафовала гражданина К. за злостное уклонение от воспитания детей.
 - б) Областная избирательная комиссия зарегистрировала профессора В. кандидатом в депутаты областной думы.
 - в) Студент С. обратился с жалобой в Министерство образования и науки на незаконное отчисление из вуза.
 - г) Президент РФ наградил сержанта Д. за участие в борьбе с терроризмом медалью «За отвагу».
 - д) Управление железной дороги заключило договор с ремонтно-строительным трестом о строительстве жилого дома.

е) Председатель краевого суда отменил постановление районного судьи о наложении административного взыскания за мелкое хулиганство.

ж) Правительство области отменило приказ министра здравоохранения и социального развития.

2. Гражданин Болгарии Стоянов вступил в брак с гражданкой России Беловой в г. Новгороде. По ходатайству на имя Президента РФ он через 3 года получил гражданство РФ. Стоянов купил дом у гражданина Молокина и заключил договор имущественного страхования со страховой компанией «Лебединец». Решив открыть столярную мастерскую, он получил в городской администрации лицензию на изготовление мебели с правом реализации ее на рынке. По его заявлению отдел вневедомственной охраны ГОВД заключил с ним договор на охрану готовой продукции и домашнего имущества. Вследствие нарушения правил пожарной безопасности возник пожар в мастерской, который был потушен пожарной охраной. Помимо ущерба, причиненного мастерской, сгорела баня, принадлежащая соседу Кулакову. Он предъявил Стоянову иск о возмещении ее стоимости. А государственный пожарный инспектор вынес постановление о наложении на него штрафа за грубое нарушение правил пожарной безопасности.

Определите юридическую природу данных отношений с участием Стоянова и основания их возникновения.

3. Выпускник средней образовательной школы Зорин представил в приемную комиссию лесотехнической академии заявление на имя ректора и необходимые документы. После сдачи вступительных экзаменов приказом ректора он был зачислен в число студентов. Зорин окончил академию, ему была присвоена квалификация «инженер-таксатор леса» и выдан диплом. Через месяц он поступил на службу в лесничество. Как молодому специалисту администрация города предоставила ему квартиру и вручила ордер. ЖЭК заключила с ним договор жилищного найма. Вскоре Зорин

женится, у него родился сын, которого он назвал Петром и зарегистрировал в загсе. После нескольких лет безупречной службы Управление лесного хозяйства назначило Зорина начальником лесничества.

Проанализируйте юридические факты и правоотношения, в которых постоянным субъектом являлся Зорин.

4. На основе и во исполнение Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. Президент РФ ежегодно издает указы об очередном призыве на действительную военную службу и об увольнении в запас военнослужащих, отслуживших сроки военной службы. Районные (городские) военные комиссары, исполняя Указ Президента, своими приказами устанавливают точные сроки явки граждан, приписанных к призывным участкам.

Проанализируйте юридические факты и возникающую на их основе систему административно-правовых отношений.

5. а) Мартынов – пенсионер, инвалид войны, активный общественник – заметил, что его сосед Зайцев в сквере возле дома организовал с друзьями выпивку. Он потребовал немедленно разойтись. Зайцев сказал, что требовать вправе лишь сотрудник милиции. Мартынов ответил, что требовать прекращения нарушения закона может каждый гражданин и нарушитель обязан выполнить его требования. Выпивка продолжалась.

б) Проезжая в трамвае, Мартынов потребовал, чтобы пассажир освободил для него место, предназначенное для инвалидов, заметив, что он имеет право, а пассажир юридически обязан уступить место, и вообще нельзя занимать эти места, согласно Правилам пользования общественным транспортом, утвержденным Администрацией города. Пассажир на замечание не реагировал.

в) Ночью Мартынов был разбужен громким пением под гитару под окнами своей квартиры. Выйдя на улицу, он увидел, что нарушают его покой сосед Зайцев и его подруга Соловьева. Возмущенный, он потребовал прекратить шум и не нарушать его права на отдых. Зайцев обругал Мартынова и ответил, чтобы он не мешал отдыхать им, т. к. они поют не в квартире у него, а на улице.

Каково ваше мнение о природе данных общественных отношений?

6. Врачи городского центра санитарно-эпидемиологического надзора обследовали санитарно-эпидемиологическое состояние предприятий торговли и общественного питания. По результатам обследования главный санитарный врач города Громов постановил отстранить от работы нескольких поваров и продавцов, страдающих инфекционными заболеваниями. Он также вынес постановление о запрещении работы ресторана «Ильмень» до устранения нарушений санитарного состояния, а его директора привлек к административной ответственности, наложив на него штраф в размере 5 МРОТ. Учитывая санитарно-эпидемиологическое неблагополучие обследованных объектов, Громов внес представление начальнику управления торговли и общественного питания о принятии мер по санитарному оздоровлению предприятий. В тот же день он принял на работу в центр недостающего по штату санитарного врача участка.

Дайте характеристику правоотношений и правомерности действий главного санитарного врача города.

7. Сержант милиции Полунин, превысив служебные полномочия, применил резиновую палку к футбольному фанату Морозову за отказ прекратить распитие спиртных напитков в общественном месте. Начальник ГОВД решил привлечь Полунина к ответственности за совершенный дисциплинарный

проступок: наложил на него дисциплинарное взыскание, предусмотренное ст. 38 Положения о службе в органах внутренних дел РФ.

Руководствуясь ст. 39 данного Положения, установите, какие процессуальные действия и в какой последовательности должны быть совершены в административно-процессуальном правоотношении, чтобы реализовать материальное административное правоотношение – отношение дисциплинарной ответственности.

План семинарского занятия по административному праву №5

Тема: Административно-правовой статус гражданина

Вопросы:

1. Общая характеристика субъектов административного права.
2. Административно-правовой статус гражданина РФ, права и обязанности граждан в сфере государственного управления.
3. Особенности правового статуса иностранных граждан на территории России.
4. Административно-правовой статус лиц без гражданства.
5. Административно-правовой статус студента вуза.

Задания для самоконтроля:

1. Как соотносятся понятия «правовой статус» и «административно-правовой статус» граждан? Регулируют ли нормы Конституции РФ административно-правовой статус граждан?
2. Какие нормативно-правовые акты определяют содержание административно-правового статуса гражданина?
3. Когда возникает административная правоспособность граждан? в чем заключаются особенности административной правоспособности?

4. Раскройте понятие административной дееспособности.
5. Может ли быть ограничен административно-правовой статус граждан? Каковы основания и пределы подобных ограничений?
6. Что такое «специальный административно-правовой статус»? Какие виды специальных статусов Вы можете привести в качестве примеров?
7. Найдите и перечислите статьи Особенной части КоАП РФ, составы которых устанавливают ответственность для должностных лиц органов МВД и Министерства обороны за нарушение прав и обязанностей граждан.
8. Определите, какой из приведенных ниже органов осуществляет выдачу вида на жительство:
 - Федеральная миграционная служба;
 - Органы МВД России;
 - Органы МИД России;
 - Органы пограничного контроля;
 - Федеральная служба безопасности;
 - Комиссия по миграционной политике;
 - Комиссия по делам иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

Задачи:

1. 17-летний Иван Дурнев обратился в отдел загса с заявлением, в котором просил переменить ему фамилию и имя, пояснив, что не желает больше иметь в школе кличку, унижающую его достоинство, а имя является слишком распространенным и не оригинальным. Начальник отдела сказал, что необходимо согласие родителей, без чего он не может удовлетворить его просьбу. Иван пояснил, что родители не считают с его желанием и рассматривают его как несерьезное. Начальник посоветовал ему подождать еще один год или обратиться в суд, который вправе удовлетворить его просьбу.

2. Постоянно проживающие в г. Екатеринбурге иностранные граждане Дорошенко К. и Мэдисон П. пожелали применить свои способности и знания на службе в различных организациях города. Дорошенко решил поступить на должность референта министра областного Министерства сельского хозяйства, а Мэдисон претендовал на должность директора медицинского училища. В управлениях кадров соответствующих министерств области им отказали в приеме на службу, поскольку они являются гражданами иностранных государств. Дорошенко и Мэдисон сочли, что их права ущемлены, ссылаясь на ст. 19 Конституции РФ.

Дайте юридическую консультацию данным лицам.

3. Временно проживающий на территории РФ Д. Питерсон, являющийся лицом без гражданства, работающий журналистом одной из телерадиокомпаний, был остановлен при въезде на территорию Чеченской Республики. Поскольку у него отсутствовало специальное разрешение, он был задержан органами внутренних дел. После установления его личности, он был выдворен к месту временного проживания.

Питерсон обратился в юридическую консультацию за разъяснением, были ли нарушены его конституционные права.

Дайте заключение по делу. (См.: ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г., №115-ФЗ, ФЗ «О противодействии терроризму» от 26 февраля 2006 г., № 35-ФЗ, Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение» от 11 октября 2002 г., №754.)

4. Пивоваров был остановлен на КПП г. Снежногорска. Старшему наряда охраны он пояснил, что прибыл к родственникам для поиска работы в данной местности. В город его не пропустили, указав, что поскольку Пивоваров не

имеет доступа к государственной тайне, пребывание его и трудоустройство в городе, являющемся закрытым административным образованием, невозможно.

Разрешите дело по существу. (См.: Закон РФ «О закрытых административно-территориальных образованиях» от 14 июня 1992 г., №3297-1, Постановление Правительства РФ от 15 сентября 1998 г. N 1105 «О распространении действия положения об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты министерства обороны РФ, на закрытые административно-территориальные образования г. Снежногорск Мурманской области, г. Радужный Владимирской области, г. Шиханы Саратовской области и пос. Солнечный Тверской области».)

5. Гражданин Украины Крутик обратился с заявлением о принятии его в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке. В своем заявлении он указал, что проживает на Украине в г. Львове и имеет там собственный дом, а его родители, в настоящее время также проживающие на территории Украины в г. Харькове, являются гражданами Российской Федерации с января 1993 г.

Определите, может ли Крутик быть принят в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке? Должно ли быть принято и рассмотрено заявление Крутика?

6. Гражданин России Сегида получил повестку в военный комиссариат, где узнал, что подлежит призыву на военную службу и ему надлежит пройти медицинскую комиссию. От ее прохождения он категорически отказался, пояснив, что до принятия в российское гражданство он являлся гражданином Литвы и уже призывался в ее Вооруженные силы, где отслужил 2 года.

Какое решение в отношении Сегиды должен принять военный комиссар?

7. Иваненко хотела отдать свою дочь в ближайшую к дому школу. Однако директор школы отказался принять у нее документы по той причине, что микрорайон, в котором находился дом Иваненко, обслуживался другой школой. В ответ на это Иваненко пояснила, что, чтобы попасть в школу их микрорайона, нужно переходить проезжую часть магистрали, а водить девочку в школу и забирать ее оттуда некому. Но директор вновь отказал просьбе, и тогда Иваненко, посчитав решение директора школы нарушающим право ее дочери на образование, направила соответствующую жалобу начальнику департамента образования администрации города. Тот, рассмотрев жалобу, также отказал в ее удовлетворении. Отказ мотивировался тем, что в соответствии с Законом РФ «Об образовании» в подобном случае порядок приема в образовательное учреждение определяется его учредителем, которым является администрация города. Согласно этому порядку дети принимаются в школы, закрепленные департаментом образования за конкретными микрорайонами.

Дайте правовую оценку данному случаю. Какие Вы видите пути разрешения возникшей ситуации?

8. Начальник пограничного отряда Зиновьев отдал распоряжение командирам пограничных постов временно, до особого распоряжения, ограничить пропуск через Государственную границу с Грузией граждан и грузов из Краснодарского края в связи с поступившими сведениями о готовящейся провокации. Житель края Кондратенко обратился в суд с требованием признать действия пограничников незаконными, так как он не смог попасть на праздники к родственникам в Грузию.

Суд удовлетворил требования Кондратенко, поскольку ст. 15 Федерального закона «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» от 18.07.1996г., №114-ФЗ не предусматривает подобного временного ограничения права граждан на выезд из Российской Федерации.

Согласны ли Вы с таким решением?

План семинарского занятия по административному праву №6
Тема: Право граждан на обращение в органы публичной власти

Вопросы:

1. Право граждан на обращение в органы государственной и муниципальной власти.
2. Понятие жалобы в государственном управлении. Право на административную жалобу. Право на судебную жалобу.
3. Предложения, заявления, иные обращения граждан.
4. Регистрация жалоб в государственном управлении.
5. Сроки и порядок рассмотрения жалоб.

Задания для самоконтроля:

1. Каков механизм реализации административной жалобы гражданина?
2. Каков механизм реализации судебной жалобы гражданина?
3. Какие Вы знаете законы, регламентирующие специальные административные жалобы?
4. Напишите жалобу вышестоящему должностному лицу на неправомерное решение нижестоящего должностного лица (по произвольной фабуле).

Задачи:

1. Инвалид второй группы Семенов, имея право на бесплатное получение инвалидной коляски, долгое время не мог добиться в отделе труда и социального обеспечения удовлетворения своего права. Он написал жалобу главе городской администрации и по телефону узнал, что она

зарегистрирована секретарем 15 мая. 31 мая Семенов получил ответ, что согласно распоряжению главы администрации, отделом социального обеспечения в сентябре ему будет выделена инвалидная коляска, которую он может получить после изготовления ее заводом. В конце сентября Семенов обратился в отдел за получением коляски, но ему ответили, что его очередь на получение еще не подошла. 5 октября он обратился с жалобой в суд. Ознакомившись с жалобой, судья сказал, что суд не может рассмотреть ее, так как есть распоряжение администрации, которая решила вопрос в его пользу.

Каково ваше мнение по данному делу? (См.: Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г., № 4866-1).

2. Махнов, возвращаясь после работы, зашел в ресторан, где выпил 200 г коньяку по случаю дня рождения. Недалеко от дома он был остановлен патрулем милиции, проходившим мимо и почувствовавшим запах спиртного. Махнов был доставлен в медицинский вытрезвитель, где находился до утра, уплатив за услуги по установленным расценкам.

Дома Махнов обнаружил, что в вытрезвителе ему утром выдали другие часы, куртку и обувь, причинив ущерб на сумму 2500 руб.

По каким основаниям и в какие органы Махнов вправе обратиться с жалобой (иском)?

3. В «Российской газете» было опубликовано такое письмо: «мы созвонились с начальником паспортно-визовой службы (ПВС) Донского района Захаровым, он предложил коллективу организованно обменять паспорта вне очереди в течение 10 дней. Сообщил стоимость обмена: 41 руб. – за бланк, 83 руб. – госпошлина, 25 руб. – за услуги по оформлению. 13 декабря 2000 г. наш сотрудник отнес документы и деньги в ПВС. С этого момента началось что-то мало объяснимое. Вместо 10 дней наши документы

оформлялись месяц. Когда в назначенный день мы пришли в ПВС, нам сказали, что надо доплатить по 25 руб., т. к. цены повысились. Мы отказались доплачивать – ведь мы сдали документы и деньги в декабре, до повышения цен. Мы выяснили, что госпошлина 83 руб. берется за срочную выдачу паспорта в течение 3-х дней. В нашем же районе эта сумма берется со всех независимо от срока оформления документов. Об этом мы написали в краевую ПВС. Захаров позвонил нам на работу и в разговоре с работником отдела кадров пытался как-то «уладить эту ситуацию». Ему предложили поговорить с авторами письма, в частности с Г. Самсоновой. В ответ он сказал: «Я не буду с ней говорить, с ней поговорят другие и в другом месте». Что это, как не прямая угроза?»

Дайте правовую оценку всем упомянутым в письме действиям.

4. Гражданин Петров обратился к директору кафе «Русский квас» с просьбой принять его административную жалобу на действия кассира Ухмылковой, которая оскорбила его, потребовав прекратить распивать пиво, принесенное с собой в помещение кафе. Директор Петрова не принял, передав через секретаря, что жалобы посетителей рассматривать не обязан.

Петров обратился к прокурору района с просьбой привлечь директора кафе к ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан.

Помощник прокурора посоветовал ему обратиться с жалобой в суд.

Каково ваше мнение по данному вопросу?

(Закон РФ «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г. , №2300-1).

5. Президиум Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки РФ на основании ходатайства диссертационного совета принял решение о лишении гр. Ленивцева ученой степени кандидата технических наук на том основании, что защита была произведена с нарушением установленных правил, в частности после защиты выяснилось, что официальные оппоненты были соавторами соискателя по научной работе.

Ленивцев обжаловал данное решение в Высшую аттестационную комиссию, которая отказала в удовлетворении жалобы.

Ленивцев обратился с жалобой в суд. Судья отказал в принятии заявления, поскольку согласно п. 49 Положения о порядке присуждения ученых степеней, решения ВАК являются окончательными.

Разрешите дело по существу. (Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г., №4866-1, Положение об утверждении единого реестра ученых степеней и ученых званий и порядке присуждения ученых степеней. Утв. Постановлением Правительства РФ от 30 января 2002 г., №74.).

6. Приказом министра внутренних дел РФ за действия, порочащие честь офицера, Лебедев был уволен из органов внутренних дел. Считая это решение незаконным, Лебедев решил обжаловать его Председателю Правительства РФ. Однако сослуживец Лебедева сказал, что поскольку руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент РФ, министр непосредственно подчинен ему, а не Председателю Правительства РФ. Следовательно, по мнению сослуживца Лебедева, жалоба должна быть направлена Президенту РФ.

Прав ли сослуживец Лебедева?

7. Участковый уполномоченный милиции, преследуя преступника, против воли гражданина Христофорова, проживающего в квартире, где скрылся преследуемый, взломал дверь и проник в помещение. Рассмотрев поступившую от Христофорова на участкового уполномоченного милиции жалобу, начальник управления внутренних дел не усмотрел в его действиях нарушения Закона РФ «О милиции». Тогда Христофоров, считая, что данные положения Закона нарушают его конституционные права и свободы, обратился с соответствующей жалобой в Конституционный Суд Российской Федерации.

Дайте правовую оценку этому казусу. Вправе ли был Христофоров подать такую жалобу в Конституционный Суд РФ?

8. Гражданин, считая, что решением мэрии города, где он проживает, были нарушены его права как ветерана войны, обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. Однако Уполномоченный по правам человека не стал рассматривать жалобу, мотивируя это тем, что заявитель не обжаловал ранее решение мэрии в административном или судебном порядке. Жалобу он направил для рассмотрения губернатору области, о чем сообщил заявителю.

Дайте правовую оценку действиям указанных лиц.

План семинарского занятия по административному праву №7

Тема: Государственные служащие как субъекты административного права.

Вопросы:

1. История возникновения и развития института государственной службы.
2. Понятие и виды государственной службы. Правовые основы муниципальной службы.
3. Принципы государственной службы.
4. Права и обязанности государственных служащих.
5. Должности государственной службы. Понятие и классификация государственных должностей.
6. Понятие и классификация государственных служащих.
7. Юридическая ответственность на государственной службе.

Задания для самоконтроля:

1. Как соотносятся между собой понятия «государственная должность» и «должностное лицо»?
2. Как соотносятся между собой конкурс и назначение на государственную должность?
3. В каких случаях при поступлении на государственную службу устанавливается испытание?
4. С какой целью проводится аттестация государственных служащих и какие последствия она влечет?
5. В каких случаях государственные служащие могут привлекаться к юридической ответственности?
6. По каким основаниям возможно прекращение государственно-служебных отношений?
7. Найдите в нормах права морально-нравственные требования, предъявляемые к государственным служащим. Опишите, каким должен быть руководитель организации.
8. Определите, кто из перечисленных должностных лиц является государственным служащим: инспектор Госпожнадзора, инспектор таможни, федеральный министр, депутат Государственной Думы, Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ, председатель поселкового Совета?
9. Какие из перечисленных видов ответственности предусмотрены для государственных служащих – гражданско-правовая, дисциплинарная, уголовная, административная?

Задачи:

1. Бригадир дизельного цеха судоремонтной верфи гражданин Водолазов был переведен на работу в другой цех на основании того, что его отец является начальником дизельного цеха. Непосредственно по работе сын был подчинен мастеру цеха Шапкину. Не согласившись с переводом, Водолазов-младший обратился за разъяснениями к начальнику юр. отдела верфи

Морозову. Морозов объяснил причину перевода тем, что на верфи нельзя работать под руководством родственника. Водолазов обратился с жалобой к прокурору на неправомерные действия администрации верфи.

Дайте правовую оценку действий сторон.

2. Заполните карту сравнительного анализа:

| Вид государственной службы | Группы государственных должностей | Организации, в которых проходят службу | Виды чинов и званий | Требования к служащему |
|----------------------------|-----------------------------------|--|---------------------|------------------------|
| Гражданская | | | | |
| Военная | | | | |
| Правоохранительная | | | | |

3. Глава администрации Пермского края издал постановление об освобождении от должности начальника Департамента юстиции и начальника УВД края в связи с тем, что данные должностные лица занимались предпринимательской деятельностью, являясь учредителями ООО «Улов». Однако, вышеназванные должностные лица проигнорировали решение главы администрации, заявив, что на должности их назначал не он.

Правомерны ли действия главы администрации? Каков правовой механизм разрешения сложившейся ситуации?

4. Капитан Белокозов, имеющий звание мастера спорта по дзюдо, в связи с постоянными задержками выплаты денежного содержания устроился в свободное от службы время охранять коммерческий магазин. При этом он за отдельную плату тренировал других охранников. Узнав о дополнительной работе Белокозова, командир воинской части пригрозил ему увольнением. Белокозов решил проконсультироваться у юриста.

Дайте юридическую консультацию.

1. Гаврилов, являясь начальником департамента Министерства здравоохранения и социального развития РФ, учредил фонд для сбора средств на лечение больных детей, за что был награжден медалью международной организации «Врачи без границ». Командировка за границу для получения награды была оплачена приглашающей стороной. Министр здравоохранения и социального развития РФ указал Гаврилову, что он должен выйти из состава учредителей фонда, а также не может носить полученную награду, так как она была принята без разрешения Президента РФ.

Дайте юридический анализ дела. Назовите установленные законодательством ограничения, связанные с государственной службой. Какие запреты нарушил Гаврилов?

2. За употребление спиртных напитков в наряде по воинской части с военнослужащими срочной службы на офицера Шумилова командиром части было наложено дисциплинарное взыскание – предупреждение о неполном служебном соответствии. Одновременно материалы служебного расследования по данному происшествию были направлены на рассмотрение товарищеского суда чести младших офицеров, который принял решение ходатайствовать перед командиром об увольнении Шумилова с военной службы за совершение проступка, порочащего честь военнослужащего, что впоследствии было исполнено. Считая свое увольнение незаконным, Молодцов обжаловал действия командования в военный суд.

Дайте юридический анализ дела. (ФЗ РФ «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г., №53-ФЗ, Дисциплинарный устав Вооруженных Сил РФ утв. Указом Президента РФ от 14.12.1993г., №2140.)

7. В 2000 г., уволившись с работы инженера-технолога в одном из НИИ, дочь губернатора области была назначена на государственную должность

советника губернатора. После успешных выборов, в результате которых губернатор был переизбран на второй срок, его дочь как один из главных организаторов предвыборной кампании получила ценный подарок от частных лиц. В 2002 г. она приобрела 50 государственных краткосрочных облигации, а в начале 2004 г. была назначена главным консультантом одного из общественных объединений, занимающихся подготовкой к выборам 2007 и 2008 гг. В феврале была издана ее книга по организации и проведению предвыборных кампаний, гонорар за которую ей был выплачен иностранной организацией.

Оцените ситуацию с позиций законодательства о государственной службе.

8. Руководителю одного из отделов федеральной службы Баландину во время служебной командировки в США было присвоено звание почетного профессора Кливлендского университета за особые достижения в науке. По возвращении Баландин доложил об этом факте руководителю федеральной службы, который в свою очередь указал, что подобное звание Баландин мог получить только с его письменного разрешения. В связи с данным фактом Баландину было предложено отказаться от присвоенного ему звания и объявлен строгий выговор.

Определите, правомерно ли было решение руководителя федеральной службы в отношении Баландина? Изменился бы Ваш ответ, если бы Баландин получил звание почетного профессора Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова?

План семинарского занятия по административному праву №8
Тема: Предприятия, учреждения и общественные объединения
как субъекты административного права.

Вопросы:

1. Предприятия и учреждения: понятие, виды.
2. Административно-правовое положение государственного унитарного предприятия.
3. Основы административно-правового статуса общественных объединений.
4. Основы административно-правового положения религиозных организаций.

Задания для самоконтроля:

1. На основе анализа Конституции РФ и Федерального закона «Об общественных объединениях» раскройте понятие, цели и состав общественного объединения. Каковы функции государства по отношению к общественным объединениям?
2. Предприятия как коммерческие организации могут иметь форму государственных унитарных предприятий:
 - на праве хозяйственного ведения;
 - на праве оперативного управления.

Изучив положения Гражданского кодекса Российской Федерации, назовите основные различия данных форм государственных унитарных предприятий.

3. Кем и в каком порядке регистрируются уставы политических партий и иных общественных объединений, а также их отделений и филиалов; некоммерческих организаций: благотворительных, религиозных, молодежных и детских, профсоюзных? С какого момента общественное объединение считается созданным? Ответ обоснуйте ссылками на конкретные статьи соответствующих законов.

4. Существуют ли законодательные ограничения участия военнослужащих в деятельности общественных объединений и политических партий? В чем различие между политической партией и общественным движением?

5. Назовите основные направления осуществления контроля и надзора за деятельностью общественных объединений. Какие права имеют органы, осуществляющие контрольные и надзорные функции в отношении общественных объединений?

6. Смоделируйте ситуацию. Вы решили создать:

- общественную организацию «Партия честных людей России»;
- общественное движение «Вундеркинды России»;
- общественный фонд «Образование XXI века».

Раскройте правовой механизм создания каждого из указанных общественных объединений.

Задачи:

1. НИИ автомобильного транспорта Министерства обороны РФ в целях повышения социальной защищенности работников решил создать ООО «Руль», денежные средства от ремонта частных автомобилей планировалось направить на вышеуказанную цель. Подготовив заявление и весь перечень документов, необходимых для регистрации негосударственного предприятия, командование передало их в соответствующий орган. Через три дня был получен отказ в государственной регистрации и выдаче временного свидетельства по мотивам нецелесообразности создания данного предприятия. НИИ подал жалобу в суд.

Дайте оценку сложившейся ситуации. Обоснуйте правомерность действий сторон.

2. Заполните карту сравнительного анализа:

| Виды | Кто | Особенности | Подведомствен- | Меры |
|------|-----|-------------|----------------|------|
|------|-----|-------------|----------------|------|

| организаций | утверждает устав? | государственной регистрации | ность организации | администра- тивного контроля |
|---|----------------------|--------------------------------|----------------------|------------------------------------|
| Федеральное государственное предприятие | | | | |
| Федеральное казенное предприятие | | | | |
| Федеральное государственное учреждение | | | | |

3. Общественное движение «Золотой голос России» решило принять участие в избирательной кампании по выборам в депутаты Государственной Думы РФ. Центральная избирательная комиссия, рассмотрев вопрос о допуске движения «Золотой голос России» к выборам, приняла отрицательное решение.

Объясните, по каким юридическим основаниям ЦИК могла отказать общественному движению участвовать в избирательной кампании?

4. Группа лиц религиозного объединения «В православии наша сила» организовала самостоятельный митинг, где призывала православных к открытой борьбе с другими конфессиями. Нарядом милиции организаторы были задержаны и привлечены к административной ответственности. По представлению начальника ОВД местный орган юстиции принял решение о ликвидации религиозного объединения.

Дайте оценку правомерности действий органов исполнительной власти и их должностных лиц по отношению к религиозному объединению, а также организаторам митинга.

5. Прокурор края обратился в суд с заявлением о ликвидации общественной организации «Независимая общественная прокуратура»,

которая в своем уставе в разделе о целях и задачах указала на «содействие общественному контролю за соблюдением законности в Управлении исполнения наказаний, в органах прокуратуры РФ, Министерства внутренних дел РФ, ФСБ РФ без вмешательства в их деятельность...»

В суде представитель общественного объединения пояснил, что нарушений действующего законодательства ими допущено не было и просил отказать в удовлетворении заявления.

Дайте юридический анализ дела. По каким основаниям и в каком порядке ликвидируются общественные объединения? Какое решение должен принять суд? (См.: ФЗ РФ «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г., ФЗ «О Прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г.)

б. Областное управление юстиции 23 декабря 2002 г. приняло решение о регистрации религиозной организации «Сестричество Покрова Пресвятой Богородицы». В соответствии с ее уставом, организация открыта для вступления новых членов, которыми могут быть совершеннолетние лица женского пола православного вероисповедания. Выход из сестричества осуществляется путем подачи письменного заявления в совет, который обязан об этом известить управляющего епархией.

18 марта 2003 г. было проведено общее собрание членов сестричества, на котором решался вопрос о ликвидации сестричества в добровольном порядке. На данном собрании присутствовал епископ областной епархии Российской Истинно Православной церкви Филарет, который сообщил, что самостоятельно будет решать вопрос о роспуске сестричества.

Дайте юридический анализ дела. В каком порядке образуется религиозная организация? Какие сведения должны содержаться в уставе религиозной организации? Правомочен ли епископ Филарет решать вопрос о ликвидации религиозной организации? (ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г.)

7. Согласно Федеральному конституционному закону «О чрезвычайном положении» в условиях чрезвычайного положения допускается приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения.

Как Вы можете соотнести возможность подобной акции с провозглашенным статьей 30 Конституции РФ правом каждого гражданина на объединение и гарантией свободы деятельности общественных объединений?

8. В связи с ростом проявлений хулиганства в городе его граждане создали общественное объединение для поддержания общественного порядка. В установленные законом сроки были представлены в орган юстиции администрации города необходимые документы для государственной регистрации. Орган юстиции отказал в регистрации общественного объединения на том основании, что, по мнению его должностных лиц, с этой задачей должны справляться существующие в городе милиция и добровольная народная дружина, а потому создание нового общественного объединения нецелесообразно.

Дайте правовую оценку этому казусу.

План семинарского занятия по административному праву №9-10

Тема: Аппарат исполнительной власти и его система в России.

Вопросы:

1. Общая характеристика органов исполнительной власти: понятие, признаки и принципы организации и деятельности.
2. Система и виды органов исполнительной власти. Критерии их классификации. Функции органов исполнительной власти.

3. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти. Правовое положение Правительства РФ.
4. Федеральные Министерства и иные федеральные органы исполнительной власти.
5. Территориальные органы исполнительной власти.
6. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
7. Правовой статус высшего должностного лица субъекта РФ.
8. Исполнительные органы местного самоуправления: формирование и организация работы. Глава муниципального образования. Аппарат главы администрации.

Задания для самоконтроля:

1. Изучите Положение об Администрации Президента Российской Федерации. Является ли Администрация Президента Российской Федерации органом государственной исполнительной власти? Каков ее состав?
2. Охарактеризуйте основы организационно-правового положения и компетенцию полномочных представителей Президента РФ в палатах Федерального Собрания РФ, в федеральных округах Российской Федерации по действующему законодательству.
3. Имеет ли право федеральное министерство отменять акты федерального агентства или службы?
4. Приведите по одному примеру органа государственной исполнительной власти, имеющего отраслевую и межотраслевую компетенцию.
5. Объясните разницу между понятиями «система» и «структура» органов исполнительной власти. Свой ответ обоснуйте ссылками на нормативно-правовые акты.
6. Какой федеральный орган исполнительной власти уполномочен выдавать лицензии?
7. Что понимается под «делегированием полномочий»? В каких

административно-правовых формах оно осуществляется?

8. Охарактеризуйте статус и структуру высшего органа исполнительной власти Алтайского края.

Задачи:

1. Заполните карту сравнительного анализа:

| Виды исполнительных органов государственной власти | Порядок образования | Подчиненность | Название издаваемых актов | Кем назначается (избирается) руководитель |
|--|---------------------|---------------|---------------------------|---|
| федеральное министерство | | | | |
| федеральная служба | | | | |
| федеральное агентство | | | | |
| администрация субъекта Федерации | | | | |

2. Председатель Правительства РФ своим решением в форме распоряжения образовал новое министерство и назначил его руководителя, а также по представлению заместителя Председателя Правительства освободил от должности министра РФ по налогам и сборам.

Правомерны ли действия Председателя Правительства? Каков порядок образования, реорганизации и ликвидации федеральных органов исполнительной власти? Каков порядок назначения и освобождения руководителей федеральных органов исполнительной власти?

3. Глава администрации Кировской области обязал начальника местного

отделения железной дороги снизить стоимостные тарифы на железнодорожные билеты для работников областной администрации при проезде в пределах области, а также своим распоряжением обязал начальника УВД области не применять штрафы в отношении военнослужащих – владельцев личных транспортных средств за совершенные административные правонарушения на транспорте.

Как должны поступать должностные лица в отношении исполнения распоряжений главы администрации? Входит ли в компетенцию главы администрации принятие вышеперечисленных решений?

4. Государственное предприятие «Росвооружение» обратилось в Верховный Суд РФ с просьбой признать недействительным постановление Правительства РФ об утверждении изменения в Уставе предприятия, так как оно подписано исполняющим обязанности Председателя Правительства РФ, а согласно ст. 23 ФКЗ «О Правительстве РФ» постановления и распоряжения Правительства РФ подписываются Председателем Правительства РФ.

Какое решение должен вынести суд? (ФКЗ «О Правительстве РФ» от 17 декабря 1997 г., Регламент Правительства РФ).

5. Глава муниципального образования города Ивдель обратился в суд с заявлением о признании недействительным указа губернатора Свердловской области об отмене постановления главы муниципального образования «О порядке обеспечения общественного порядка на территории города» и о наложении на него дисциплинарного взыскания в виде выговора.

В суде представитель губернатора пояснил, что губернатор был вправе отменить акт главы местного самоуправления, так как он был принят в порядке реализации отдельных государственно-властных полномочий, за ненадлежащее исполнение которых и было объявлено дисциплинарное взыскание.

Суд признал указ губернатора недействительным.

Дайте юридический анализ дела. (ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 г.)

6. В 1999 г. Совет Федерации Федерального Собрания РФ обратился к Президенту РФ с предложением отменить Указ Президента РФ о назначении первого заместителя Председателя Правительства, поскольку Конституция РФ (ст. 110), Федеральный конституционный закон «О Правительстве РФ» (ст. 6) не предусматривают наличие в составе Правительства РФ подобной государственной должности.

Государственно-правовое управление Администрации Президента РФ подготовило ответ, в котором указывалось, что должность первого заместителя Председателя Правительства РФ предусмотрена Указом Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти», и при ее учреждении Президент РФ не вышел за пределы предоставленных ему Конституцией РФ полномочий.

Каково Ваше мнение по данному вопросу?

7. Диктор, ведущий телевизионную передачу новостей, говоря о событиях дня, сказал следующее: «Председатель Правительства Российской Федерации вызвал на заседание Правительства Председателя Центрального банка Российской Федерации и потребовал у него отчет о проведении единой государственной денежно-кредитной политики, направленной на защиту и обеспечение устойчивости рубля».

Дайте правовую оценку этому сообщению. Как строятся взаимоотношения Банка России с Правительством РФ? Имеет ли право Председатель Правительства РФ вызвать на заседание Правительства РФ Председателя Банка России? Обязан ли Председатель Банка России присутствовать на заседании Правительства РФ лично?

8. Готовилось очередное заседание Правительства РФ, но в Москве большое

распространение получила вирусная инфекция, в результате которой два федеральных министра за день до заседания Правительства РФ заболели. Министр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных действий, министр иностранных дел, министр здравоохранения и социального развития, министр сельского хозяйства находились в отпуске. Министр обороны, министр культуры и массовых коммуникаций, министр транспорта, министр экономического развития и торговли были в зарубежных командировках. В этой ситуации отдыхающие министры были отозваны из отпуска, чтобы принять участие в заседании Правительства РФ.

Почему федеральные министры были отозваны из отпуска? При каком условии заседание Правительства РФ считается правомочным? Может ли быть проведено заседание Правительства РФ при одновременном отсутствии на нем министра внутренних дел и министра обороны?

9. Указами Президента Российской Федерации были назначены министр внутренних дел РФ и министр образования и науки РФ. Через несколько дней Президент РФ своим указом назначил заместителя министра внутренних дел, а Правительство РФ своим распоряжением – заместителя министра образования и науки РФ.

Почему Президент РФ сам не назначил заместителя министра образования и науки? Почему Правительство РФ не стало назначать заместителя министра внутренних дел?

10. У одного из федеральных министров за сорок минут до начала заседания Правительства РФ резко поднялось кровяное давление, и он был срочно госпитализирован. Не успев предупредить о своей болезни Председателя Правительства РФ, министр поручил принять участие в заседании Правительства своему заместителю. Однако прибывшему на заседание Правительства РФ заместителю министра Председатель Правительства РФ не

разрешил участвовать в заседании, а затем, получив необходимые разъяснения, наказал его в дисциплинарном порядке. После выздоровления министра и на него по представлению Председателя Правительства РФ Президентом РФ было наложено дисциплинарное взыскание.

Чем руководствовались Президент РФ и Председатель Правительства РФ, наказывая федерального министра и его заместителя? Почему Председатель Правительства РФ сам не наказал министра, а подготовил соответствующее представление Президенту РФ? Руководство деятельностью данного министерства осуществляет Президент РФ или Правительство РФ?

План семинарского занятия по административному праву №11-12

Тема: Административно-правовые формы и методы деятельности органов управления

Вопросы:

1. Понятие и виды административно-правовых форм деятельности органов управления.
2. Понятие, виды и юридическое значение правовых актов управления.
3. Требования к правовым актам органов управления. Подготовка, согласование, принятие, опубликование, вступление в силу правовых актов органов управления.
4. Административно-правовые договоры (соглашения).
5. Понятие и сущность административно-правовых методов деятельности органов управления.
6. Классификация административно-правовых методов.

7. Убеждение как метод управленческого воздействия органов исполнительной власти.
8. Административное принуждение в деятельности органов исполнительной власти.

Задания для самоконтроля:

1. Каково соотношение правовых и неправовых форм деятельности исполнительной власти?
2. Изучите несколько номеров «Собрания законодательства Российской Федерации» за текущий год или обратитесь к справочным правовым системам «КонсультантПлюс» или «Гарант» и приведите по три примера указов Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, являющихся нормативными и ненормативными правовыми актами управления.
3. Имеет ли Правительство РФ право отмены актов высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ? Обоснуйте свой ответ ссылками на источники и материалы судебной практики.
4. Чем отличаются методы административно-правового регулирования от методов деятельности органов управления?
5. Заполните карту сравнительного анализа, изучив соответствующие положения Гражданского кодекса РФ и Трудового кодекса РФ.

| Критерии сравнения | Административный договор | Гражданский договор (сделка) | Трудовой договор |
|--------------------------------------|--------------------------|------------------------------|------------------|
| Основное содержание, цель заключения | | | |
| Субъекты | | | |
| Равенство прав сторон | | | |

| | | | |
|--|--|--|--|
| Какой интерес выражают (частный или публичный) | | | |
| Юридические свойства (правоприменительный или нормативный) | | | |
| Какой отраслью права регулируются | | | |
| Какая ответственность наступает за нарушение стороной условий договора | | | |

6. На примере действующего законодательства покажите особенность принципа «экономии репрессий» при применении мер административного принуждения.

7. Что означает принцип «адекватности мер административного принуждения»?

8. Заполните карту сравнительного анализа, изучив соответствующие положения Трудового кодекса РФ и Уголовного кодекса РФ.

| Признаки | Виды принуждения | | |
|---|------------------|------------------|-----------|
| | Дисциплинарное | Административное | Уголовное |
| Нормативная основа | | | |
| Виды мер принуждения | | | |
| Субъекты, применяющие принуждение | | | |
| Субъекты, к которым применяется принуждение | | | |

Задачи:

1. В Министерство юстиции РФ поступили на регистрацию:

- Приказ Роспатента от 7 июня 1999 г. «Об утверждении правил подачи возражений и их рассмотрения в Апелляционной палате и отмене ранее действовавших правил»;
- Приказ Минобороны России «Об упорядочении оплаты труда гражданского персонала центральных органов военного управления вооруженных сил РФ»;
- Приказ Минфина России «О форме 4-двс «Отчет о движении внебюджетных средств»»;
- Приказ Рослесхоза России «Об утверждении Положения о нагрудном знаке за долголетнюю и безупречную службу в государственной лесной охране РФ»;
- Совместный Приказ Минобороны и Генеральной Прокуратуры России «Об особенностях издания приказов по личному составу при перемещении военнослужащих, проходящих военную службу в органах военной прокуратуры».

Какие из названных актов подлежат государственной регистрации? Обоснуйте свой ответ.

2. Страдальцев обратился в Верховный Суд РФ с заявлением, в котором просил признать недействующим приказ министерства обороны СССР от 15 марта 1988 г., поскольку этот приказ не был опубликован в установленном порядке, не прошел государственную регистрацию, а значит, не может применяться на территории Российской Федерации.

В суде представитель Министерства обороны РФ с требованием не согласился, пояснив, что приказ Министерства обороны был разослан конкретным исполнителям, а период его издания полностью соответствовал тем требованиям, которые предъявлялись к изданию данного вида правовых актов.

Разрешите дело по существу.

3. Директор столовой дал устное распоряжение бухгалтеру не выдавать зарплату двум работникам, которые не прошли обязательного медицинского освидетельствования. Бухгалтер отказался выполнить указание директора, объяснив свое решение отсутствием соответствующего правового акта управления.

Как должен поступить директор столовой?

4. Берг, привлеченный к административной ответственности за нарушение правил дорожного движения, обратился в Верховный Суд РФ с заявлением о признании недействительным Наставления по службе дорожной инспекции и организации дорожного движения ГИБДД МВД РФ от 8 июня 1999 г., полагая, что форма данного правового акта не соответствует требованиям, содержащимся в Правилах подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, согласно которым министерства вправе издавать лишь инструкции, положения и правила.

Каково Ваше мнение по данному вопросу?

5. Пенсионный Фонд РФ издал инструкцию «Об изменении порядка уплаты страховых взносов». ОАО «Химмаш» в течение 3 месяцев осуществляло платежи по старой системе. Территориальный орган Пенсионного фонда применил к ОАО санкцию в виде пени. ОАО обжаловало неправомерные, по их мнению, действия, сославшись на то, что данная инструкция до сих пор не опубликована. Орган Пенсионного фонда привел в противовес следующие аргументы: Пенсионный фонд не является органом исполнительной власти и не может публиковать инструкции в официальных источниках.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию и укажите правомерность действий сторон.

6. В связи с угрозой проведения террористического акта начальник ГОВД объявил об эвакуации жителей дома №125 по ул. Пионерской. Гражданка Никанорова отказалась покинуть свою квартиру. Заявив, что не может оставить без присмотра ценные вещи, а унести их с собой она не в состоянии. Сотрудники ОМОНа, применив физическую силу, вскрыли квартиру и доставили Никанорову в милицейский автобус, осуществлявший эвакуацию жильцов.

На следующий день Никанорова, обнаружив пропажу из квартиры видеомэгагнитофона, обратилась с жалобой в суд на действия сотрудников милиции.

Дайте юридический анализ дела.

Вправе ли были сотрудники ОМОНа в данной ситуации применять физическую силу? Оцените правомерность их действий. (См. ФЗ РФ «О противодействии терроризму» от 06 марта 2006 г., № 35 ФЗ // СЗ РФ. 1998. №31. Ст. 3808., ФЗ РФ «О милиции» от 18.04.1991 г

7. Гражданин Трошкин, находясь в местах лишения свободы, заболел туберкулезом. Освободившись, он прибыл на прежнее место жительства. Врач противотуберкулезного диспансера, узнав об этом факте, принял решение установить диспансерное наблюдение за Трошкиным. Больной уклонялся от наблюдения и лечения.

Врач обратился в суд с заявлением о принудительной госпитализации Трошкина.

Дайте юридический анализ дела. (ФЗ РФ «О предупреждении распространения туберкулеза в РФ» от 18 июня 2001г.// СЗ РФ. 2001. №26. Ст. 2581.)

8. Гражданка Радунова в течении нескольких месяцев обращалась с жалобами по месту работы, в милицию, а также писала в местную газету о том, что работающий вместе с ней гражданин Земелин якобы пытался ее

изнасиловать, посылая ей телепатические взгляды, когда они находились вдвоем в служебном помещении. Кроме того, гражданин Земелин якобы уже дважды проникал через стену в ее квартиру ночью.

Земелин обратился к участковому уполномоченному милиции Русову, который, всесторонне изучив сложившуюся ситуацию, принял решение о принудительном лечении Радуновой в психиатрической больнице и организовал ее доставку туда.

Дочь Радуновой через 2 недели после того, как узнала о случившемся, подала жалобу на незаконные действия Русова и главного врача психиатрической больницы.

Дайте юридический анализ правомерности действий всех участников сложившейся ситуации. Как российское законодательство трактует принудительное лечение психически больных?

9. Начальник областного управления противопожарной службы МЧС РФ издал приказ об обязательной предоплате тушения пожаров в зданиях и сооружениях коммерческих организаций. Причина – плохое состояние противопожарных коммуникаций на таких объектах.

Законно ли издание такого приказа? Какими полномочиями обладает противопожарная служба при осуществлении государственного противопожарного надзора? Какие обязанности возлагаются на предприятия? (ФЗ РФ «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. // СЗ РФ. 1994. №35. Ст. 3649., КоАП РФ)

10. Сотрудник милиции застиг на месте преступления гражданина Корниенко, который совершил кражу дорогостоящего ювелирного изделия. Однако Корниенко попытался скрыться.

Какие в данном случае меры административного пресечения имеет право применить сотрудник милиции?

План семинарского занятия по административному праву №13

Тема: Обеспечение законности в сфере государственного управления

Вопросы:

1. Понятие законности в государственном управлении, ее принципы.
2. Общая характеристика способов обеспечения законности.
3. Государственный контроль и его виды.
4. Прокурорский надзор.
5. Административный надзор.
6. Общественный контроль.

Задания для самоконтроля:

1. Каково соотношение понятий «дисциплина» и «целесообразность» с понятием «законность» в сфере исполнительной власти?
2. Раскройте соотношение и взаимосвязь следующих понятий: «контроль», «проверка исполнения», «ревизия», «инспектирование». Проиллюстрируйте каждое понятие примерами.
3. Какие способы обеспечения законности и дисциплины в сфере исполнительной власти Вы знаете, какие органы их осуществляют?
4. Каковы сущность и назначение контроля и надзора в сфере исполнительной власти?
5. Раскройте признаки, отличающие понятие «надзор» от понятия «контроль». Какие Вам известны виды надзора и контроля?
6. Раскройте содержание парламентской процедуры «правительственный час».
7. Назовите всех субъектов президентского контроля. Охарактеризуйте формы, методы и полномочия осуществляемого ими президентского контроля по действующему законодательству.

8. Охарактеризуйте контрольные полномочия Министерства финансов РФ, Центрального банка РФ, налоговых органов как важнейших видов надведомственного контроля.

9. Изучите Положение о министерстве образования и науки РФ, Положение о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки и на этой основе перечислите и разграничьте их функции и полномочия как органов надведомственного и внутриведомственного контроля.

10. Могут ли быть опротестованы прокурором незаконная резолюция должностного лица на документе или телеграфное распоряжение руководителя органа исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом «О Прокуратуре Российской Федерации»? Ответ аргументируйте ссылкой на соответствующую норму закона.

11. Назовите отличия административного надзора от прокурорского надзора.

12. Какие нормы Конституции РФ и какие именно федеральные законы составляют конституционные основы судебного контроля в сфере реализации исполнительной власти? Какие конкретно формы и методы судебного контроля предусматриваются действующим законодательством? В чем принципиальное различие судебно-контрольной деятельности Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ (и территориальных судов), с одной стороны, и Конституционного Суда РФ, а также уставных судов субъектов Федерации – с другой стороны?

Задачи:

1. Определите, какие из указанных отношений находятся за пределами законности, а какие – за пределами государственной дисциплины:

- гражданин Казанин подал иск в суд на гражданина Петрова, однако в установленный срок на заседание суда не явился, объяснив это тем, что он «передумал»;

- в ходе ревизии было обнаружено несоответствие бюджетной росписи расходам, утвержденным бюджетом;
- в целях восполнения дефицита муниципального бюджета городская налоговая инспекция создала ООО АКБ «Привет».

2. По указанию директора ОАО Агрофирма «Восход», рабочие, в составе двух бригад, сжигали на полях ОАО сухую траву с целью улучшения в последующем роста зеленой массы. В результате небрежного обращения с огнем возник лесной пожар. В соответствии со ст. 20.4 КоАП РФ начальник районной пожарной охраны подверг каждого рабочего штрафу. Одновременно в постановлении он запретил директору агрофирмы давать подобные распоряжения и послал соответствующее предписание главе администрации района.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию. Законны ли действия начальника пожарной охраны по осуществлению административного надзора за соблюдением пожарной безопасности?

3. На заседании Государственной Думы РФ было принято решение о проверке финансовой деятельности Федерального Фонда обязательного медицинского страхования. В ходе проверки, проведенной Счетной палатой, был выявлен ряд нарушений, и руководству фонда дано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений. Однако руководство не исполнило предписаний в установленные сроки.

Каковы должны быть действия Счетной палаты для обеспечения законности?

4. Командир войсковой части внутренних войск МВД РФ полковник Кошкин издал приказ о содержании в военном городке собак на привязи. Один из пунктов приказа гласил: «... кто не будет исполнять требования данного приказа, будет подвергнут штрафу, а собаки будут уничтожаться». Для этого

была создана специальная группа из числа военнослужащих, которая в порядке реализации приказа производила отстрел «бесхозных» собак.

Кто и в каком порядке может восстановить законность в данном случае?

5. Воронежская областная Дума приняла постановление, по которому в школах области было не рекомендовано изучать историю по учебнику А. А. Кредера «Новейшая история зарубежных стран 1914 – 1917 г. г.» для 9 класса, рекомендованному школам для использования Министерством образования и науки РФ.

Не противоречит ли это постановление некоторым нормам Конституции РФ и Закона РФ «Об образовании»? Если да, то кто и с использованием каких конкретно организационно-правовых средств может восстановить нарушенную законность?

6. Шестнадцатилетний Власиков после досрочного освобождения из воспитательной колонии общего режима вернулся к родителям. На работу он не устроился, стал злоупотреблять спиртными напитками, за что дважды доставлялся в медицинский вытрезвитель. Участковый уполномоченный милиции неоднократно проводил с ним беседы, однако Власиков продолжал антиобщественный образ жизни. По собранным материалам начальник районного отдела внутренних дел решил установить за Власиковым административный надзор.

Правомерно ли принятое решение? Не является ли это ограничением прав и свобод гражданина, гарантированных Конституцией РФ?

План семинарского занятия по административному праву №14-15

Тема: Ответственность по административному праву.

Вопросы:

1. Административная ответственность: понятие и признаки.
2. Административная ответственность юридических лиц
3. Административное правонарушение: понятие, виды, особенности.
4. Разграничение преступлений и сходных с ними административных правонарушений.
5. Административные взыскания: понятие, виды, особенности и порядок их наложения.
6. Дисциплинарная ответственность в административном праве.
7. Материальная ответственность как форма реализации восстановительных санкций.
8. Понятие и система органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Задания для самоконтроля:

1. Как Вы полагаете, являются ли административные правонарушения общественно опасными деяниями или можно говорить лишь об их вредности для общества? Аргументируйте ответ.
2. Со ссылкой на конкретные нормы КоАП РФ разъясните понятие и разграничение категорий: «установление административной ответственности» и «применение административной ответственности». Перечислите всех субъектов, пользующихся правом установления административной ответственности по действующему законодательству.
3. Сравните, с использованием КоАП РФ, следующие два вида административных наказаний: «лишение специального права» и «дисквалификация». По каким составам административных правонарушений они применяются? Есть ли разница в субъектах ответственности, в характере и сроках административных ограничений? Каков порядок учета дисквалифицированных лиц (по постановлению Правительства РФ от 11

ноября 2002 г № 805) и насколько он эффективен? Как исполняются постановления

Задачи:

1. Постановлением судьи 17-летнему Шилову за злостное неповиновение законному требованию работника милиции было назначено административное наказание в виде административного ареста сроком на 10 суток. Участвующий в рассмотрении дела защитник Шилова обратил внимание судьи на то, что его подзащитному нет 18 лет и к нему не может быть применен административный арест. Судья же мотивировал назначение этого наказания двумя обстоятельствами. Во-первых, особой дерзостью поведения Шилова с сотрудниками милиции и тем общественным резонансом, который приобрело дело в городе. И, во-вторых, тем, что занимающийся предпринимательской деятельностью Шиллов ранее по решению органа опеки и попечительства был объявлен полностью дееспособным (эмансипирован).

Дайте правовую оценку этой ситуации. Как бы Вы поступили на месте защитника?

2. Рекламное агентство заключило договор с Управлением метрополитена об установке в подземных вестибюлях станций рекламных щитов. Монтаж щитов был осуществлен с нарушением правил пожарной безопасности, за что бригадир монтажников Бахину было назначено административное наказание в виде штрафа в размере 20 МРОТ. Бахин обжаловал постановление по делу, полагая, что отвечать за нарушение правил пожарной безопасности должен не он, а должностное лицо метрополитена, ответственное за выполнение требований пожарной безопасности.

Кто является субъектом этого правонарушения? В чем состоит объективная сторона состава данного правонарушения? В чем состоит

субъективная сторона состава данного правонарушения? Могут ли быть субъектами правонарушений, связанных с нарушением правил пожарной безопасности, юридические лица?

3. Комбинатом «Агрохим» был произведен выброс неочищенных отходов производства, что привело к незначительному загрязнению проточных вод местного водоема. В связи с указанным фактом в отношении данного юридического лица было возбуждено дело об административном правонарушении. Давая объяснения по делу, представитель комбината сообщил, что выброс ядовитых отходов был произведен умышленно с целью предупреждения возгорания агрегатной установки, которое могло привести к разрушению технических помещений комбината и создать угрозу жизни его работникам. Остановить же технологический процесс на данной стадии не представлялось возможным, так как в этом случае могла выйти из строя основная производственно-поточная линия, обеспечивающая весь рабочий процесс комбината. С учетом изложенного, представитель комбината настаивал на том, что указанное правонарушение было совершено в состоянии крайней необходимости, и требовал прекращения производства по делу.

Обоснованы ли доводы представителя комбината? В каких случаях правонарушение считается совершенным в состоянии крайней необходимости?

4. В отношении общества с ограниченной ответственностью «Ладога» было возбуждено дело об административном правонарушении в связи с непредоставлением им сведений, необходимых для налогового контроля. В процессе производства по делу об административном правонарушении указанное юридическое лицо прекратило самостоятельное существование и в результате слияния соединилось к обществу с ограниченной ответственностью «Лесстрой». С учетом изложенного, дело в отношении

ООО «Ладога» было прекращено и возбуждено в отношении ООО «Лесстрой». На рассмотрении дела представители ООО «Лесстрой» заявили свое категорическое несогласие с возбуждением дела в их отношении, ссылаясь на часть 1 ст. 1.5 КоАП РФ, согласно которой лицо подлежит административной ответственности только за те правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Поскольку данное правонарушение было совершено ООО «Ладога», а не ООО «Лесстрой», то соответственно оно не может быть виновно в деянии, совершенном иным лицом.

Кто в данной ситуации должен выступать в качестве субъекта административной ответственности? Какое решение следует принять при рассмотрении данного дела?

5. Гражданин Фатюшкин был задержан сотрудниками таможенной службы при попытке пересечения Государственной границы Российской Федерации без таможенного контроля. Давая объяснения по поводу своих действий, Фатюшкин пояснил, что следовал из Казахстана в Российскую Федерацию к своему старшему брату, проживающему в г. Барнауле. Для сокращения времени пути Фатюшкин решил ехать через степь, заблудился и к наступлению темноты окончательно сбился с дороги. Все его попытки откорректировать маршрут не увенчались успехом. Кроме того, ночью началась гроза и сильный дождь, в результате чего из строя вышли стеклоочистители автомобиля. Несмотря на это, Фатюшкин решил продолжать путь и попытался выехать на близлежащую дорогу, где и был задержан сотрудниками таможни. О том, что он уже пересек границу РФ, Фатюшкин не знал.

Подлежит ли Фатюшкин административной ответственности? Что является объектом данного правонарушения? Субъективная сторона состава данного правонарушения характеризуется виной в форме умысла или неосторожности?

6. Гражданин Ларионов был задержан государственным инспектором по контролю за состоянием, использованием, охраной и защитой лесного фонда при попытке разведения костра на территории заповедника. В связи с этим в отношении него было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 8.32 КоАП РФ. Давая объяснения по данному факту, Ларионов вел себя весьма странно: выкрикивал непонятные слова, несколько раз умышленно падал на землю, при этом его высказывания носили сумбурный и бессвязный характер. С учетом данных обстоятельств государственный инспектор Беляков сделал предположение о психическом нездоровье Ларионова. В результате произведенной проверки выяснилось, что Ларионов действительно страдает хроническим психическим заболеванием и состоит на учете в психоневрологическом диспансере. Данное обстоятельство послужило основанием для прекращения дела об административном правонарушении в отношении Ларионова как недееспособного лица. Впоследствии, в процессе проведения прокурорской проверки, постановление о прекращении производства по делу было опротестовано прокурором.

Что могло послужить основанием для принесения прокурором протеста на постановление по данному делу?

7. Гражданка Самохина, на протяжении нескольких лет страдающая аллергией, при управлении автомобилем почувствовала легкое недомогание, в связи с чем приняла несколько таблеток одного из гистаминных препаратов. Под воздействием лекарства ее стало клонить в сон. В результате она притупила бдительность и нарушила Правила дорожного движения. Давая объяснения по данному факту, Самохина сообщила сотруднику ГИБДД, что во время совершения административного правонарушения находилась под воздействием лекарственного препарата и не могла руководить своими действиями. При этом она пояснила, что принимает это

лекарственное средство уже несколько лет, но лишь впервые оно оказало на нее подобное воздействие. В процессе рассмотрения дела было установлено, что Самохина действительно периодически принимает указанный ею препарат. Было подтверждено также, что этот препарат иногда может оказывать незначительное воздействие на человека, рассеивая его внимание или вызывая сонливость.

Подлежит ли административной ответственности Самохина? Какая может быть форма вины субъекта при совершении данного правонарушения?

8. Пятнадцатилетний школьник, выбежав на проезжую часть улицы, оказался виновным в создании аварийной ситуации, однако дорожно-транспортного происшествия удалось избежать. За это ему сотрудником ГИБДД в соответствии со ст. 12.30 КоАП РФ был назначен административный штраф в размере 1 МРОТ.

Правильно ли назначено наказание? Подобное правонарушение имеет материальный или формальный состав?

9. Член избирательной комиссии выдал гражданину Семочкину, пришедшему на избирательный участок, несколько бюллетеней для голосования, чтобы он проголосовал и за себя, и за членов своей семьи.

В соответствии с какой статьей и какое административное наказание может быть назначено за это деяние?

10. Государственный инспектор по пожарному надзору, проверяя соблюдение пожарной безопасности в магазине, установил, что под его окнами складировается легковоспламеняющаяся тара. Проезды к зданию магазина для пожарных машин и техники были загромождены ящиками, старым торговым оборудованием и другими материалами.

Кто может быть в данном случае наказан в административном порядке? Какие наказания можно назначить?

План семинарского занятия по административному праву №16-17

Тема: Административный процесс

Вопросы:

1. Понятие административного процесса.
2. Принципы административного процесса.
3. Стадии административного процесса. Структура административного процесса.
4. Субъекты административного процесса.
5. Понятие, система и виды административно-процессуальных производств.
6. Административная юрисдикция.
7. Административная юстиция в РФ: проблемы теоретического развития и современная практика правового регулирования.

Задания для самоконтроля:

1. Как соотносятся понятия «административный процесс», «дисциплинарное производство» и «производство по делам об административных правонарушениях»?
2. Что характеризует реформирование законодательства о производстве по делам об административных правонарушениях в новом КоАП РФ? Где, кроме КоАП РФ, еще содержатся нормы о производстве по делам об административных правонарушениях?
3. Какие процессуальные действия могут быть совершены на стадии административного расследования?
4. Какие процессуальные сроки давности установлены в КоАП РФ?
5. Перечислите процессуальные нарушения, служащие основанием для отмены постановления по делу об административном правонарушении.

6. Вправе ли орган (должностное лицо) пересмотреть постановление по делу по собственному усмотрению?

7. Что отличает административный процесс от гражданского, уголовного и арбитражного процесса?

8. Дайте юридическую классификацию субъектов (участников) административного процесса. Укажите, в каком качестве могут выступать в административном процессе:

- граждане;
- общественные объединения;
- органы прокуратуры;
- судьи;
- должностные лица органов исполнительной власти.

9. Придумайте фабулу и составьте по ней протокол и постановление о наложении взыскания.

Задачи:

1. В течении рабочего дня Начальник ОВД «Петровское» г. Кирова майор Матросов совершил следующие действия:

- а) провел совещание участковых инспекторов;
- б) подписал приказ о назначении на должность;
- в) вручил паспорта школьникам;
- г) подписал 4 разрешения на ношение газового оружия;
- д) составил протокол об административном правонарушении;
- е) объявил выговор следователю;
- ж) встретил брата на железнодорожном вокзале;

з) рассмотрел дело о мелком хулиганстве;

Дайте квалификацию действий начальника ОВД применительно к видам административно-процессуальной деятельности. Какие из перечисленных действий не попадают под настоящую классификацию?

2. Гражданин Михайлов приобрел газовый револьвер у своего знакомого Конева. Через неделю он обратился в ОВД «Северное» с целью регистрации приобретенного им револьвера. Инспектор разрешительной системы изъял у Михайлова револьвер, пояснив, что он не имеет права пользоваться данным оружием, так как не прошел специальную подготовку по правилам пользования газовым оружием. По словам инспектора, специальные средства самообороны вправе приобретать только те граждане, которые получили лицензии на осуществление частной детективной деятельности.

Правомерны ли действия и утверждения инспектора разрешительной системы?

3. Закон Ярославской области от 3 июля 2002 №28-З «Об административных правонарушениях, связанных с осуществлением местного самоуправления в Ярославской области» право составления протоколов за безбилетный проезд пассажиров в муниципальном общественном транспорте, автобусах и маршрутных такси предоставляет водителям, контролерам-ревизорам, билетным контролерам, кондукторам (ст. 3 Закона).

Дайте юридический анализ данной норме областного закона. Соответствует ли указанный перечень лиц законодательному понятию «должностное лицо»?

4. Краевое управление КРУ Министерства финансов РФ при проведении проверки государственного учреждения «Детский санаторий «Ягодная

поляна»» установило нарушение бюджетной дисциплины и сочло нецелевым расходованием денежных средств их направление (сверх выделенных по смете лимитов) на отопление санатория и его капитальный ремонт. Кроме того, актом проверки фиксировались и такие правонарушения, как: накопление в кассе наличных денег сверх установленных лимитов; осуществление расчетов наличными деньгами со строительной подрядной организацией сверх установленных нормативов; грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета.

На основании акта проверки от 15 октября 2006 г. был составлен общий по всем выявленным недостаткам протокол об административном правонарушении, который был представлен на подпись начальника КРУ 6 декабря 2006 г. вместе с проектом подготовленного от его имени постановления по делу о правонарушениях в санатории «Ягодная поляна». Начальник КРУ передал весь комплект указанных документов в юридический отдел КРУ для подготовки заключения.

О каких нарушениях законодательства, допущенных в данном случае, обязан будет информировать руководство начальник юридического отдела КРУ? Кем конкретно и сколько в этой ситуации должно быть составлено протоколов, куда и в какой срок следует их направить по подведомственности для рассмотрения?

5. 12 июня 2005 г. врач СЭС, проверяя центральную городскую больницу, обнаружил нарушение санитарных правил, на основании чего составил протокол. Постановлением главного санитарного врача города Петрашова от 26 сентября 2005 г. на заведующего хирургическим отделением больницы Ивлева за допущенные нарушения санитарных правил был наложен штраф ниже низшего предела в сумме 300 руб. (с учетом недостаточного бюджетного финансирования больницы).

Ивлев обратился в суд с жалобой на действия должностного лица, считая неправомерным применение административного взыскания, поскольку дело о привлечении к административной ответственности было рассмотрено в его отсутствие, о дне слушания дела он не был извещен.

Каким будет решение суда?

6. По постановлению налогового органа района гражданка Фокина на основании ст. 14.5 КоАП РФ была подвергнута штрафу в размере 3750 руб. за то, что, работая заведующей складом АО «Агроинформ», 22 октября 2002 г. торговала продуктами питания с автомашины на улице без документов. Согласно протоколу об административном правонарушении, Фокина торговала продуктами питания без накладной, заверенный сертификат качества у нее имелся только на один продукт (кетчуп). Фокина обжаловала указанное постановление, считая, что в ее действиях отсутствует состав административного правонарушения, так как на единственный реализуемый ею пищевой продукт – кетчуп – сертификат качества имелся. Отсутствие же накладной на товар административно наказуемым деянием не является.

Прокомментируйте ситуацию и объясните, куда и в какой срок могла быть подана жалоба.

7. 28 августа на гражданина Малахова был составлен протокол об административном правонарушении, который поступил на рассмотрение административной комиссии 13 ноября.

Усматриваете ли Вы нарушение законности? Имеется ли обстоятельство, исключающее производство по делу об административном правонарушении?

8. Сурикова за мелкое хулиганство, выразившееся в нецензурной брани и оскорбительном приставании к прохожим, была доставлена в милицию. При составлении протокола об административном правонарушении Сурикову попросили открыть принадлежащую ей дамскую сумочку с целью досмотра. Однако она заявила, что пока не придет женщина-милиционер, сумочку не откроет, так как, по ее словам, там находились интимные вещи, которые она не хотела бы предъявлять мужчинам. Кроме того, Сурикова потребовала участия при досмотре двух понятых – тоже женщин.

Дайте правовую оценку этому казусу. Что сделали бы Вы на месте работников милиции?

9. Налоговой инспекцией была проведена проверка соблюдения ООО «Свет» законодательства о применении контрольно-кассовой техники. В ходе проверки был выявлен, что кассир Попова не применила ККМ при реализации коробки конфет. По данному факту был составлен протокол об административном правонарушении, на основании которого начальник налогового органа вынес постановление о привлечении ООО «Свет» к административной ответственности по ст. 14.5 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Общество с ограниченной ответственностью обжаловало вынесенное постановление по делу об административном правонарушении в арбитражный суд, указав, что нарушен порядок привлечения к ответственности. В частности, в протоколе стоит подпись продавца Поповой, она же расписалась о разъяснении прав и обязанностей лицу, привлекаемому к ответственности. Между тем генеральный директор ООО «Свет» ничего не знал о факте административного правонарушения.

Представитель налоговой инспекции в суде заявил, что, поскольку в день проведения проверки генерального директора не было на рабочем месте, протокол составлялся через два дня после проведения проверки в

налоговой инспекции, куда генеральный директор приглашался, однако для составления протокола не явился.

Представитель ООО пояснил, что генеральный директор находился в служебной командировке.

Каково Ваше мнение по данному спору? Допущено ли нарушение порядка привлечения к административной ответственности?

10. 19 февраля Шабалин ворвался в зал судебного заседания, где шло слушание гражданского дела, не подчинился требованиям председательствующего, не реагировал на его замечания. Судья дал распоряжение дежурившим в зале судебного заседания приставам задержать Шабалина и препроводить его в комнату для задержанных в административном порядке, указав, что привлекает Шабалина к административной ответственности по 17.3 КоАП РФ в виде административного ареста сроком на 5 суток. О наложении на Шабалина ареста судья сделал запись в протоколе судебного заседания, после чего слушание гражданского дела продолжилось.

На следующий день судья вынес постановление о снижении срока административного ареста до 1 суток и освободил Шабалина от исполнения административного наказания.

По протесту прокурора вышестоящая судебная инстанция отменила все вынесенные по данному делу постановления, указав, что нарушены права лица, привлекаемого к административной ответственности.

Дайте юридический анализ дела. Какие нарушения были допущены при производстве по данному делу?

План семинарского занятия по административному праву №18

Тема: Управление в сфере экономики

Вопросы:

1. Характер государственного управления и его значение в современных условиях.
2. Управление в сфере бюджета, финансов и кредита.
3. Управление промышленностью.
4. Управление агропромышленным комплексом.
5. Управление в сфере природопользования и охраны природных ресурсов.

Задания для самоконтроля:

1. Что понимается под экономикой в современных условиях?
2. В чем выражается функция государственного регулирования в области экономики?
3. Какова система нормативно-правовых актов, регулирующих управление экономикой?
4. Каково соотношение понятий «комплекс» и «отрасль»? Чем обусловлено, что в экономике существует система комплексов и как это отражается на управленческих процессах?
5. Какие федеральные органы исполнительной власти формируют систему управления промышленным и агропромышленным комплексами?
6. Определите полномочия Правительства РФ, Президента РФ по осуществлению управления экономикой. какие нормативно- правовые акты закрепляют данные полномочия?
7. Дайте определение следующим понятиям:
 - «кадастр»;

- «мониторинг»;
- «регистр».

Какое отношение они имеют к природопользованию и охране природных ресурсов?

Задачи:

1. ЗАО «Уралпромэкология» обратилось в арбитражный суд с иском к территориальному управлению Министерства природных ресурсов о признании незаконным уклонения от выдачи лицензии на право пользования недрами по результатам конкурса, победителем которого было признано общество.

Арбитражный суд производство по делу прекратил, указав в определении, что поскольку территориальное управление нормативного акта не издавало, организация не имеет право на судебную защиту, поскольку ее права действиями органа не затрагиваются.

Каково Ваше мнение по данному вопросу? (АПК РФ, ФЗ «О недрах»)

1. В процессе подготовки заседания коллегии Министерства промышленности и энергетики РФ, одним из вопросов которой было рассмотрение состояния нормативно-правового регулирования работы сотрудников атомных электростанций, федеральному министру среди других материалов, связанных с подготовкой коллегии, был доложен и список лиц, приглашаемых для участия в ее работе. Министр высказал недовольство по поводу того, что среди приглашенных лиц нет сотрудников аппаратов полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах. Заместитель федерального министра, докладывающий министру материалы по подготовке к коллегии, высказал по этому поводу следующие соображения. Поскольку в соответствии со ст. 71 Конституции РФ ядерная энергетика находится в ведении Российской Федерации, в необходимости

участия в заседании коллегии работников аппарата полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах он не видит необходимости. Однако министр не принял во внимание мнение своего заместителя и дал указание включить в список приглашенных лиц работников аппаратов полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

Кто, по Вашему мнению, прав в споре? Аргументируйте свою позицию.

3. Администрация одной из областей России, учитывая крайне обострившуюся там социально-экономическую ситуацию, подготовила по своей инициативе проект постановления Правительства РФ, направленного на улучшение дел в данной области. Предложенная программа стабилизации социально-экономической ситуации предусматривала дополнительные расходы из федерального бюджета. Согласовав проект постановления с заинтересованными органами государственной власти, администрация области прежде, чем внести его в Правительство РФ, направила проект на согласование в Министерство юстиции РФ и Министерство финансов РФ.

Обязан ли Минюст России рассматривать проект данного постановления, не имея на то поручение Правительства РФ? Должен ли Минфин России рассматривать проект данного постановления, не имея на то поручение Правительства РФ? Какой существует порядок внесения органами исполнительной власти проектов актов Правительства РФ?

План семинарского занятия по административному праву № 19

Управление в социально-культурной сфере

Вопросы:

1. Лицензирование, аттестация и аккредитация в сфере образования.

2. Управление образованием.
3. Управление в области науки.
4. Управление в области культуры.
5. Управление здравоохранением.
6. Управление в области труда и социального развития.

Задания для самоконтроля:

1. Что такое социально-культурная сфера и каково ее значение в жизни общества?
2. Что включает в себя законодательство Российской Федерации в области образования?
3. Что такое государственная, муниципальная и частная система здравоохранения?
4. Какие федеральные органы осуществляют управление наукой в Российской Федерации?
5. Какова в Российской Федерации система органов исполнительной власти, осуществляющих управление культурой и средствами массовой информации?
6. Кем и по каким направлениям осуществляется социальная защита граждан Российской Федерации и управление ею?
7. В соответствии с ФЗ «Об образовании» раскройте типы и виды образовательных учреждений в Российской Федерации. По каждому виду образовательного учреждения приведите практические примеры.

Задачи:

1. Гражданин Леонов решил зарегистрировать учреждение высшего профессионального образования – Либеральный университет.

Какие документы и куда должен представить Леонов для регистрации?

2. Приказом директора школы-лаборатории № 798 г. Москвы за неоднократное совершение грубых противоправных действий в отношении учителей физики и математики был исключен из школы ученик 7-го класса Балабин, которому было 13 лет. Об исключении в трехдневный срок был проинформирован орган местного самоуправления, который отменил решение директора школы.

Имел ли он на это право? Как должна быть разрешена сложившаяся ситуация?

3. Грачев, являясь начальником департамента Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, учредил фонд для сбора средств на лечение больных детей, за что был награжден медалью международной организации «врачи без границ». Командировка за границу для получения награды была оплачена приглашающей стороной. Министр здравоохранения и социального развития указал Грачеву, что он должен выйти из состава учредителей фонда, а также не может носить полученную награду, так как она была принята без разрешения Президента РФ.

Дайте юридический анализ дела. Какие запреты нарушил Грачев?

4. Министром здравоохранения и социального развития РФ 16 мая, а министром образования и науки РФ 18 мая был подписан совместный приказ, определяющий порядок проведения диспансеризации учащихся образовательных учреждений среднего общего и среднего профессионального образования. Перед подписанием министром здравоохранения и социального развития РФ этого приказа, в основу подготовки которого была положена новая концепция диспансеризации учащихся, эта концепция была обсуждена на коллегии Минздравсоцразвития России. Представители же Министерства образования и науки РФ на коллегии Минздравсоцразвития России не присутствовали и в обсуждении

названной концепции участия не принимали. Подписанный двумя министрами совместный приказ был направлен для его государственной регистрации в Министерство юстиции РФ, однако Минюст России в его регистрации отказал.

В чем причина отказа Минюста России в регистрации данного совместного приказа Минздравсоцразвития и Минобрнауки России?

5. После государственной аккредитации негосударственного высшего учебного заведения его ректор Андреевский обратился в организацию, в которой в городе изготовлялись печати и штампы, с просьбой изготовить новую печать вуза с изображением Государственного герба Российской Федерации. Однако в изготовлении такой печати было отказано. Аргументировалось это следующим обстоятельством: несмотря на то, что вуз получил государственную аккредитацию и соответствующее право выдавать дипломы государственного образца, он продолжал оставаться негосударственным образовательным учреждением.

Дайте правовую оценку этому казусу. Что бы Вы сделали в такой ситуации на месте ректора вуза Андреевского?

План семинарского занятия по административному праву № 20

Управление административно-политической сферой

Вопросы:

1. Правовой статус, организация руководства и управления в области обороны. Военская обязанность и комплектование Вооруженных Сил РФ.
2. Организационно-правовые основы управления безопасностью.
Государственная граница и ее охрана. Правовой статус и управление в области внешней разведки.

7. Управление в области иностранных дел. МИД РФ и его органы за рубежом, их компетенция. Административные полномочия консульств. Административно-правовое регулирование въезда в РФ и выезда из РФ.
8. Правовой статус Министерства внутренних дел, ГУВД, УВД субъектов РФ. Милиция: ее организация, виды административной деятельности.
9. Организационно-правовые основы управления юстицией.
10. Управление в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Задания для самоконтроля:

1. Что такое административно-политическая сфера, каковы ее составные элементы?
2. Что понимается под обороной Российской Федерации, что включает ее организация?
3. Кто осуществляет руководство и управление Вооруженными Силами Российской Федерации?
4. Каковы полномочия Федерального Собрания в области обороны?
5. Что такое безопасность, чем она достигается?
6. Какие органы формируют систему внутренних дел Российской Федерации?
7. Чем отличается криминальная милиция от милиции общественной безопасности?
8. Какова организационная структура внутренних войск?
9. Какие задачи решают органы юстиции? Каковы их функции?
10. Каковы основные задачи МИД РФ по реализации внешнеполитической деятельности РФ?

Задачи:

1. Приехав в очередной отпуск к родителям, проживающим в пос. Зубовка в пределах пограничной полосы, прапорщик Перцев вместе с отцом производил отлов ценных пород рыб сетью. В результате они были задержаны пограничным нарядом.

Как должен быть решен вопрос об ответственности вышеуказанных лиц? Какой орган будет уполномочен рассматривать дело об административном правонарушении Перцевых?

2. В УВД г. Кирова обратилась гражданка Сизова с просьбой о регистрации по месту пребывания в связи с приездом в данный город на учебу в политехнический институт. Сотрудник паспортно-визовой службы в регистрации Сизовой отказал, обосновав отказ тем, что она еще не зачислена в институт.

Дайте правовую оценку действиям сотрудника паспортно-визовой службы.

3. Заполните карту сравнительного анализа:

| Виды войск Вооруженных Сил РФ | Командование | Территориальная организация | Виды строевых подразделений |
|--|---------------------|--|--|
| Сухопутные войска | | | |
| Военно-воздушные войска | | | |
| Военно-морской флот | | | |

4. Командир части Вооруженных Сил РФ полковник Зоев потребовал, чтобы исполняющий обязанности его заместителя по работе с личным составом майор Антонов забрал своего сына из школы, в которой наряду со средним общим образованием давалось и религиозное образование. Свое требование командир аргументировал тем обстоятельством, что в обязанности Антонова

входила воспитательная работа с военнослужащими, повышение их духа и патриотизма, чему, по мнению командира, мешал религиозный настрой, имеющий место в семье Антонова. Поскольку Антонов отказался забрать сына из школы, Зоев не подписал представление на назначение Антонова своим заместителем по работе с личным составом, а стал подбирать новую кандидатуру на эту должность.

Как Вы оцениваете действия полковника Зоева? Как бы Вы действовали на месте Антонова в этой ситуации?

5. Из территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий в Администрацию Приозерского района одной из областей России поступило распоряжение предоставить сведения, касающиеся проведения организациями, находящимися на территории района, мероприятий по гражданской обороне. Глава Администрации отказался предоставить территориальному органу МЧС России подобные сведения, ссылаясь на то, что согласно положениям Конституции РФ и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, следовательно, не обязаны подчиняться их указаниям.

Дайте правовую оценку этому казусу.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ РФ

1. История возникновения и развития административного права.
2. Новые подходы к предмету административного права.
3. Метод административного права.
4. Определение и характеристика административного права.
5. Принципы административного права.
6. Функции административного права.
7. Наука административного права.
8. Социальное управление: понятие, виды, организация.
9. Государственное управление: понятие, признаки.
10. Соотношение государственной управления и исполнительной власти.
11. Функции и методы государственного управления.
12. Понятие административно-правовой нормы.
13. Виды административно-правовых норм.
14. Действие административно-правовых норм во времени и в пространстве.
15. Источники административного права.
16. Понятие и признаки административно-правовых отношений.
17. Виды административно-правовых отношений.
18. Юридические факты как основания возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений.
19. Общая характеристика субъектов административного права.
20. Административно-правовой статус гражданина РФ.
21. Административно-правовой статус иностранных граждан.
22. Административно-правовой статус лиц без гражданства.
23. Административно-правовой статус студента вуза.

24. Право граждан на обращение в органы государственной и муниципальной власти.
25. Понятие жалобы в государственном управлении.
26. Предложения, заявления, иные обращения граждан.
27. Регистрация жалоб в государственном управлении.
28. Порядок и сроки рассмотрения жалоб.
29. Понятие и виды органов исполнительной власти.
30. Принципы организации и деятельности органов исполнительной власти.
31. Система и компетенция органов исполнительной власти.
32. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.
33. Правительство РФ в сфере исполнительной власти.
34. Федеральные органы исполнительной власти.
35. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.
36. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
37. Исполнительные органы местного самоуправления.
38. Предприятия и учреждения как субъекты административного права.
39. Понятие и виды государственной службы.
40. Принципы государственной службы.
41. Должности государственной службы.
42. Понятие и классификация государственных должностей.
43. Понятие и классификация государственных служащих.
44. Права и обязанности государственного служащего.
45. Понятие и виды административно-правовых форм деятельности органов управления.
46. Требования, предъявляемые к правовым актам управления.
47. Административно-правовой договор.
48. Понятие, основные черты и виды административно-правовых методов управления.

49. Убеждение как метод государственного управления.
50. Административное принуждение.
51. Административное поощрение.
52. Понятие законности в государственном управлении, ее принципы.
53. Общая характеристика способов обеспечения законности.
54. Государственный контроль и его виды.
55. Прокурорский надзор.
56. Административный надзор.
57. Административное правонарушение: понятие, признаки, состав.
58. Административная ответственность. Ее отличие от иных видов ответственности.
59. Административная ответственность юридических лиц.
60. Обстоятельства, исключающие административную ответственность.
61. Понятие и виды административных наказаний.
62. Понятие административного процесса.
63. Характер государственного управления и его значение в современных условиях.
64. Управление в сфере финансов и кредита.
65. Управление промышленностью.
66. Управление агропромышленным комплексом.
67. Управление в сфере природопользования и охраны природных ресурсов.
68. Лицензирование, аттестация и аккредитация в сфере образования. Управление образованием.
69. Управление в сфере обороны.
70. Управление в сфере безопасности.
71. Объясните значение терминов: «предписание», «запрет».
72. Объясните значение терминов: «запрет», «дозволение».
73. Объясните значение терминов: «система административного права», «административно-правовой институт».

- 74.Объясните значение терминов: «механизм административно-правового регулирования», «принципы административного права».
- 75.Объясните значение терминов: «административно-правовые нормы», «административное правоотношение».
- 76.Объясните значение терминов: «государственное управление», «субъекты государственного управления».
- 77.Объясните значение терминов: «административная правоспособность», «объекты государственного управления».
- 78.Объясните значение терминов: «административная дееспособность», «социальное управление».
- 79.Объясните значение терминов: «предложение», «заявление».
- 80.Объясните значение терминов: «заявление», «жалоба».
- 81.Объясните значение терминов: «орган исполнительной власти», «государственная служба».
- 82.Объясните значение терминов: «муниципальная служба», «должностное лицо».
- 83.Объясните значение терминов: «административный штраф», «дисквалификация».
- 84.Объясните значение терминов: «лицензия», «инструкция»
- 85.Объясните значение терминов: «гражданство», «департамент».
- 86.Объясните значение терминов: «государственная пошлина», «дисциплинарная ответственность».
- 87.Объясните значение терминов: «административное правонарушение», «конфискация».
- 88.Объясните значение терминов: «коллегия», «комиссия».
- 89.Объясните значение терминов: «компетенция», «министерство».
- 90.Объясните значение терминов: «петиция», «полномочие».
- 91.Объясните значение терминов: «потерпевший по делу об административном правонарушении», «предупреждение» (вид административного наказания).

92. Объясните значение терминов: «прокурорский надзор», «административный надзор»
93. Объясните значение терминов: «административный арест», «резолуция»
94. Объясните значение терминов: «административное задержание», «административный штраф».
95. Объясните значение терминов: «административная правоспособность», «административная дееспособность»
96. Объясните значение терминов: «государственная служба», «муниципальная служба».
97. Объясните значение терминов: «лицо без гражданства», «иностраный гражданин».
98. Объясните значение терминов: «лицензия», «жалоба»
99. Объясните значение терминов: «предписание», «дозволение».
100. Объясните значение терминов: «орган исполнительной власти», «должностное лицо».
101. Объясните значение терминов: «административный арест», «административный штраф».
102. Объясните значение терминов: «департамент», «министерство».
103. Объясните значение терминов: «принципы административного права», «система административного права»
104. Объясните значение терминов: «инструкция», «резолуция».
105. Объясните значение терминов: «административное правоотношение», «административная дееспособность»

ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ КУРСОВЫХ РАБОТ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ

1. Роль административного права в развитии и укреплении российской

государственности.

2. Наука административного права в России.
3. Наука административного права в странах латинской правовой системы.
4. Наука административного права в странах англо-саксонской правовой системы.
5. Наука административного права в странах континентальной правовой системы.
6. Конституция Российской Федерации - основной источник административного права.
7. Кодификация норм административного права.
8. Реализация норм административного права.
9. Современные технологии разработки административно-правовых норм.
10. Административная право- и дееспособность.
11. Административно-правовой договор.
12. Юридические факты в административном праве.
13. Содержание государственного управления.
14. Правовое обеспечение управления в условиях устойчивого развития общества.
15. Исполнительная власть и государственное управление в субъектах РФ (по материалам Алтайского края).
16. Механизм исполнительно-распорядительной деятельности и принцип разделения властей.
17. Сущность исполнительной власти.
18. Современное государственное строительство и система субъектов административного права.
19. Административно-правовые гарантии прав граждан.
20. Конституция РФ о правах и обязанностях граждан в сфере государственного управления.
21. Правовое положение органов исполнительной власти.
22. Система и структура органов исполнительной власти.

23. Правовое положение Правительства РФ.
24. Правовое положение министерств.
25. Правовое положение федеральных служб и агентств.
26. Правовое положение администрации субъектов РФ (по материалам Алтайского края).
27. Компетенция администрации государственного унитарного предприятия.
28. Правовое положение внутренних войск.
30. Причины и условия, способствующие совершению административных проступков.
31. Административная деликтология.
32. Административно-правовые вопросы профилактики административных правонарушений в г. Барнауле.
33. Роль Минюста РФ в укреплении законности и правопорядка в современный период.
34. Организация и деятельность пожарной службы (по материалам г. Барнаула).
37. Управление лесным хозяйством (по материалам Сибири).
38. Управление охотничьим хозяйством (по материалам Сибири).
39. Управление рыбным хозяйством.
40. Государственный горный и промышленный надзор (по материалам Сибири).
42. Правовые основы управления железнодорожным транспортом (по материалам Западно-Сибирской железной дороги)
43. Управление охраны окружающей среды (по материалам Сибири).
44. Правовое положение ВУЗа (по материалам г. Барнаула).
45. Правовое положение студентов ВУЗов.
46. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения.
47. Управление в области занятости и социальной защиты населения
48. Сущность межотраслевого управления.

49. Режим охраны государственной границы.
50. Правовое положение пограничных войск РФ.
51. Правовое положение железнодорожных войск РФ.
52. Управление финансово-кредитными учреждениями и предприятиями.
53. Организационно-правовые формы управления качеством продукции.
54. Система органов управления в области антимонопольной политики (по материалам Алтайского края).
56. Организация и правовая основа деятельности таможенной службы (по материалам Алтайского края).
57. Организация санитарно-эпидемиологического надзора (по материалам Сибири).
58. Организационно-правовые основы управления связью (по материалам Алтайского края).
59. Обеспечение законности в торговле (по материалам Алтайского края).
60. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства (по материалам Алтайского края).
61. Правовая защита военнослужащих.
62. Правовое положение СО РАН.
63. Административно-правовая защита предпринимательства.
64. Административно-правовая защита прав потребителей.
65. Межрегиональная ассоциация "Сибирское соглашение" как субъект административного права.

Этот перечень тем имеет рекомендательный характер. Студент может предложить свою тему, но она обязательно должна быть согласована с преподавателем.