


Негосударственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
"Алтайский экономико-юридический институт"

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
Кафедра государственно-правовых дисциплин


УТВЕРЖДАЮ
Ректор
В.И. Степанов
15 февраля 2015 г.
Принята на заседании Ученого совета от
15 февраля 2015 г., протокол № 02

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА
ПО ДИСЦИПЛИНЕ "МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО"**

для специальности 080504.65 Государственное и муниципальное управление

БАРНАУЛ – 2015

Цели и задачи курса.

Курс «Муниципальное право России» - новая учебная дисциплина, которую стали преподавать в высших учебных заведениях России с 90-х годов. Важным элементом гражданского общества в России является институт местного самоуправления. Конституция РФ признает и гарантирует местное самоуправление.

Концепция муниципального права России как комплексной отрасли права, науки и учебной дисциплины находится еще в стадии разработки. Правовая основа этого процесса — становление и развитие местного самоуправления в Российской Федерации, которое является одной из основ конституционного строя. Муниципальное право – динамично развивающаяся отрасль российского права.

Цель курса - сформировать у студентов комплекс прочных знаний, привить умения и навыки, необходимые для профессионального выполнения служебных функций.

Задачи курса:

- обогатить студентов знаниями основных принципов, категорий и положений науки муниципального права, показать современный уровень ее развития;

- научить ориентироваться в действующем законодательстве по вопросам местного самоуправления и правильно толковать и применять нормы права к конкретным практическим ситуациям;

- ознакомить студентов с системой местного самоуправления, с формами и методами его осуществления, полномочиями органов местного самоуправления в области руководства муниципальным хозяйством, в культурно-духовной и социальной сферах, а также в сфере обеспечения законности и правопорядка, охране прав и свобод граждан и т.д.

Данный курс базируется на положениях конституционного, административного, финансового, гражданского и земельного права.

К программе прилагается список рекомендуемой литературы, планы семинарских занятий, контрольные вопросы по всему курсу, примерная тематика рефератов и контрольных работ.

Объем курса и распределение его по частям определяются учебным планом Алтайского экономико-юридического института .

Перечень дисциплин, усвоение которых необходимо для изучения данной дисциплины:

- Теория государства и права;
- Конституционное право;
- Административное право;
- Финансовое право.

Содержание дисциплины.

Тема 1. Муниципальное право России как комплексная отрасль права (2 часа).

Муниципальное право России - комплексная отрасль права и как обособленная часть российского права.

Особенности формирования муниципального права на базе конституционного, административного, гражданского, финансового и земельного права.

Предмет муниципального права России. Общественные отношения, регулируемые нормами муниципального права России. Субъекты отношений в муниципальном праве России.

Нормы муниципального права России: особенности, виды, механизмы и способы реализации, институты.

Методы и способы правового регулирования в муниципальном праве России. Сочетание публично-правовых и частноправовых методов правового регулирования.

Источники муниципального права России.

Основные институты муниципального права России.

Тема 2. Муниципальное право России как наука и учебная дисциплина.(2 часа)

Муниципальное право России как наука.

Основные функции и цели науки муниципального права России. Понятие и предмет. Методологические основы, источники науки муниципального права России.

Основные этапы развития науки муниципального права в России: досоветский период, период советского строительства, современное состояние.

Муниципальное право России как учебная дисциплина.

Понятие, система, теоретическая и практическая значимость для студента.

Тема 3. Местное самоуправление в системе народовластия (2 часа)

Местное самоуправление как основа конституционного строя.

Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.

Местное самоуправление – форма народовластия.

Тема 4. Возникновение и развитие местного самоуправления в зарубежных странах (2 часа).

Правовые основы местного управления и самоуправления в зарубежных странах.

Основные модели местного самоуправления: англосаксонская и континентальная. Сочетание в них форм представительной и непосредственной демократии.

Организационно-правовые формы местного самоуправления в зарубежных странах.

Взаимоотношения органов государства с органами самоуправления. Формы и способы контроля органов государства за деятельностью органов самоуправления.

Тема 5. Возникновение и развитие муниципальных учреждений в России (2 часа)

Земская реформа 1864 г. и городская реформа 1870 г. Введение земского и городского самоуправления в России. Его значение для общественно-политической жизни страны.

Правовое положение земских учреждений, порядков формирования и компетенция.

Особенности городского самоуправления в России после реформы 1870 г.

Опыт местного самоуправления в советский период развития России. Советы как сочетание элементов государственной власти и самоуправления. Место и роль местных органов власти в советском государстве.

Система местных советов и их компетенция. Порядок формирования и деятельности советов и их исполнительных органов.

Проблемы реформирования местного самоуправления в 1990—1993 гг. Закрепление новой концепции местного самоуправления в Конституции России 1993 г.

Тема 6. Понятие и принципы местного самоуправления (2 часа)

Понятие и классификация общих принципов организации местного самоуправления.

Основные принципы местного самоуправления: самостоятельное решение населением всех вопросов местного значения; организационная обособленность; многообразие организационных форм осуществления; соразмерность полномочий материально-финансовым ресурсам; сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан; ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением; соблюдение прав и свобод человека и гражданина; законность в организации и осуществлении местного самоуправления; гласность местного самоуправления; сочетание коллегиальности и единоначалия в местном самоуправлении; государственная гарантия местного самоуправления.

Тема 7. Функции местного самоуправления.(2 часа)

Понятие функций местного самоуправления. Основные функции местного самоуправления: обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. управление муниципальной собственностью и финансами; обеспечение социально-экономического развития муниципального образования; обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований; охрана общественного порядка, обеспечение режима законности на своей территории; защита интересов и прав местного самоуправления.

Дополнительная литература:

Тема 8. Формы непосредственного осуществления местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении (2 часа).

Формы прямой демократии в системе местного самоуправления: местный референдум, муниципальные выборы, формы взаимоотношений депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица и населения, голосование

по вопросам изменения границ муниципального образования, собрания граждан, сходы, обращения граждан, конференция граждан, правотворческая инициатива граждан, публичные слушания, опрос граждан.

Территориальное общественное самоуправление.

Тема 9. Территориальные основы местного самоуправления (2 часа)

Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления.

Границы и состав территории муниципального образования. Преобразование муниципальных образований.

Тема 10. Органы и должностные лица местного самоуправления(4 часа).

Система органов местного самоуправления. Общая характеристика и структура.

Представительные органы местного самоуправления. Порядок формирования и организации работы.

Глава муниципального образования.

Структура и организация работы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования).

Иные органы местного самоуправления.

Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Муниципальные правовые акты.

Муниципальная служба: понятие и принципы. Муниципальные служащие: понятие и классификация.

Тема 11. Финансово-экономические основы местного самоуправления (2 часа).

Правовое регулирование вопросов экономической и финансовой основы местного самоуправления.

Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления: порядок образования, владения, пользования и распоряжения.

Виды объектов муниципальной собственности. Приватизация и муниципальная собственность.

Финансовые средства местного самоуправления. Порядок формирования и структура, налоги и сборы, платежи и доходы, поступающие в местный бюджет. Отчисления от федеральных налогов и сборов.

Порядок объединения финансовых ресурсов органов местного самоуправления

Местный бюджет. Бюджетные права представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Порядок подготовки, обсуждения и исполнения бюджета органов местного самоуправления.

Внебюджетные доходы: порядок образования, формирования и использования средств.

Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях.

Порядок использования средств местного самоуправления в коммерческих целях.

Особенности отношений местных бюджетов с вышестоящими бюджетами. Порядок получения дотаций, субсидий и иных форм финансовой помощи от вышестоящих орга-

Тема 12. Понятие и общая характеристика предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления (4 часа).

Понятие предметов ведения и полномочий местного самоуправления.

Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на их территории.

Полномочия органов местного самоуправления в области земельных отношений и охраны окружающей среды.

Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи .

Полномочия органов местного самоуправления в области жилищного хозяйства, коммунально-бытового и торгового обслуживания населения.

Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.

Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.

Тема 13. Гарантии местного самоуправления (2 часа).

Понятие и система гарантий местного самоуправления: конституционные, финансовые, экономические, социальные.

Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления.

Судебные и иные формы защиты местного самоуправления.

Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления.

Тема 14. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления(2 часа).

Понятие ответственности в системе местного самоуправления и ее виды.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Методические указания

Семинарские занятия проводятся для оказания помощи студентам в усвоении наиболее трудных вопросов учебной дисциплины, выработки навыков работы с нормативными актами, правильного применения действующего муниципального законодательства.

Подготовку к семинарским занятиям студент должен начинать с изучения рекомендованной литературы и нормативного материала. После этого ему целесообразно подго-

товить план своего ответа по каждому вопросу, обсуждаемому на семинаре, для мотивированного ответа.

Кроме рекомендованной литературы, студент может использовать материалы, опубликованные в местной прессе, а также дополнительные законодательные акты и результаты обобщения практики деятельности местных органов самоуправления.

В ходе семинарского занятия студенты должны принимать активное участие в обсуждении поставленных вопросов, иллюстрируя его примерами из муниципальной практики.

На семинарских занятиях студенты могут выступать с тематическими докладами или рефератами по обсуждаемым проблемам. Такие сообщения или рефераты могут готовиться как по заданию преподавателя, так и по инициативе самого студента. Однако тему выступления или реферата необходимо заранее согласовать с преподавателем. Выступление на семинарском занятии не должно превышать 10—15 минут. Оно должно носить законченный характер, содержать анализ, выводы и примеры. В ходе своего выступления студент может использовать специально подготовленный нормативный материал, а также конспект своего ответа.

Выполнение данных рекомендаций поможет получить прочные знания по курсу «Муниципальное право».

Семинар по темам 1-3 (2 часа).

1. Понятие и природа местного самоуправления.
2. Особенности отрасли «Муниципальное право России» (предмет, субъект, нормы, источники и т.д.).
3. Муниципальное право России как наука: основные этапы развития.
4. Муниципальное право России как учебная дисциплина: понятие, система, теоретическая и практическая значимость.
5. Местное самоуправление как основа конституционного строя.

Семинар по темам 4, 5 (2 часа).

1. Возникновение и развитие местного самоуправления в зарубежных странах.
2. Основные модели местного самоуправления.
3. Местное самоуправление в России до 1917 г.
4. Современная концепция местного самоуправления в России.

Семинар по темам 6,8,10 (2 часа).

1. Система органов местного самоуправления в России
2. Представительные органы местного самоуправления.
3. Исполнительные органы местного самоуправления.
4. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица.
5. Муниципальная служба: понятие, содержание, особенности.

Семинар по темам 11-13 (2 часа).

1. Муниципальная собственность: объекты, правовой режим.
2. Финансовые средства органов местного самоуправления. Местный бюджет, вне-

бюджетные фонды.

3. Полномочия органов местного самоуправления по руководству муниципальным хозяйством.

4. Полномочия органов местного самоуправления в культурно-духовной и социальной сферах.

5. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению законности, правопорядка, охране прав и свобод граждан.

6. Гарантии и ответственность местного самоуправления.

Учебно-методическое обеспечение.

Основная литература:

1. Муниципальное право России: учебник/ под ред. Н. В. Постового. - М.: Юриспруденция, 2015. - 448 с.
2. Муниципальное право России: учебник / отв. ред. С. А. Авакьян. - М.: Проспект, 2013. - 544 с.
3. Муниципальное право: учебник/ отв. ред. В. И. Фадеев. - М.: Проспект, 2014. - 336 с.

Дополнительная литература:

4. Гранкин И. В. Муниципальное право Российской Федерации: курс лекций/ И. В. Гранкин. - М.: Проспект, 2013. - 320 с.
5. Муниципальное право Российской Федерации: учебник/ под ред. Н. С. Бондаря. - М.: Юрайт, 2013. - 721 с.

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 03.03.2014, № 9, ст. 851.
2. Европейская хартия местного самоуправления // Собрание законодательства РФ, 07.09.1998, № 36, ст. 4466.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, № 40, ст. 3822.

ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ КУРСОВЫХ РАБОТ

1. Муниципальное право - комплексное правовое образование.
2. Местное самоуправление: понятие и содержание.
3. Эволюция концепций местного самоуправления в России и за рубежом.
4. Критерии местного самоуправления.
5. Система земских учреждений в России.
6. Организационно-правовые формы местного управления.

7. Опыт местного управления и самоуправления в зарубежных странах.
8. Советы как сочетание государственной власти и самоуправления.
9. Принципы организации местного самоуправления.
10. Функции местного самоуправления.
11. Формирование территориальных основ местного самоуправления.
12. Особенности формирования органов местного самоуправления.
13. Проблемы разграничения компетенции между исполнительными и представительными органами местного самоуправления.
14. Понятие и виды местного нормотворчества.
15. Устав муниципального образования.
16. Территориальное общественное самоуправление населения.
17. Муниципальная собственность - экономическая основа местного самоуправления.
18. Проблемы становления и развития финансовых институтов местного самоуправления.
19. Правовое регулирование финансово-экономических основ местного самоуправления.
20. Ответственность местного самоуправления.
21. Особенности взаимоотношений органов местного самоуправления и органов государственной власти.
22. Гарантии местного самоуправления и судебная защита права на местное самоуправление.

Примеры контрольных работ.

Контрольная работа В-1

Тема: Понятие, предмет и особенности «Муниципального права»

1. Назовите особенности отрасли «Муниципальное право» (предмет, субъект, нормы, источники и т.д.).
2. На основе ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г., приведите примеры: обязывающих, запрещающих, императивных, диспозитивных норм.

Контрольная работа В-2

Тема: Исторические основы местного самоуправления

1. Возникновение и развитие местного самоуправления в зарубежных странах.
2. Сравните осуществление местного самоуправления в России на следующих исторических этапах:
 - а) Земское самоуправление с 1864-1918 г.
 - б) Городское самоуправление с 1870-1918 г.
 - в) Местная организация власти с 1936-1989 г.

Контрольная работа В-3

Тема: Органы местного самоуправления

1. Система органов местного самоуправления в России
2. Определите полномочия представительных органов местного самоуправления и полномочия главы муниципального образования в соответствии с Уставом муниципального образования

образования городской округ г. Барнаул.

Контрольная работа В-4

Тема: Финансово-экономическая основа местного самоуправления

1. Муниципальная собственность: объекты, правовой режим.
2. Назовите основные способы формирования муниципальной собственности

Контрольная работа В-5

Тема: Сущность местного самоуправления

1. Перечислите функции местного самоуправления и раскройте их содержание.
2. На основе ФЗ –131 « Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» рассмотрите принципы местного самоуправления.

Контрольная работа В-6

Тема: Формы прямого волеизъявления граждан

1. Дайте понятия местного референдума и назовите его основные стадии.
2. Сравните значение, порядок подготовки и проведения собраний и сходов граждан, а также правовые последствия принимаемых на них решений.

Контрольная работа В-7

Тема: Территориальные основы местного самоуправления

1. Виды муниципальных образований, порядок их образования и изменения.
2. Назовите особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

Контрольная работа В-8

Тема: Муниципальная служба

1. Понятие и принципы муниципальной службы.
2. В соответствии с ФЗ « О муниципальной службе в РФ» от 02.03.2007 г. Перечислите права и обязанности муниципальных служащих.

Контрольная работа В-9

Тема: Компетенция органов местного самоуправления.

1. Перечислите вопросы местного значения городского округа.
2. Определите понятие компетенции органов местного самоуправления.

Контрольная работа В –10

Тема: Полномочия органов местного самоуправления

1. Раскройте полномочия органов местного самоуправления в финансово-кредитной сфере.
2. Определите отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящихся в муниципальной собственности.

Вопросы к экзамену по курсу Муниципальное право России

1. Понятие местного самоуправления.
2. Местное самоуправление – основа конституционного строя Российской Федерации.
3. Местное самоуправление – право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.
4. Местное самоуправление как форма осуществления народовластия.
5. Понятие муниципального права.
6. Предмет отрасли муниципального права.
7. Метод правового регулирования муниципальных отношений.
8. Понятие принципов местного самоуправления.
9. Классификация принципов муниципального права.
10. Муниципальное право – комплексная отрасль права.
11. Нормы муниципального права.
12. Источники муниципального права.
13. Муниципально - правовые отношения.
14. Субъекты муниципальных правоотношений.
15. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти.
16. Основные теории местного самоуправления.
17. Земское самоуправление в России.
18. Городская реформа в дореволюционной России.
19. Местная власть в советский период.
20. Развитие местного самоуправления в Российской Федерации.
21. Общая характеристика ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (2003 г.).
22. Понятие системы местного самоуправления.
23. Местное сообщество.
24. Гласность местного самоуправления.
25. Государственная гарантия местного самоуправления.
26. Создание местных органов власти.
27. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
28. Функции местного самоуправления.
29. Участие граждан в решении вопросов местного значения.
30. Управление муниципальной собственностью.
31. Социальное развитие муниципального образования.
32. Экономическое развитие муниципального образования.
33. Функция охраны общественного порядка органами местной власти.
34. Понятие местного референдума.
35. Вопросы местных референдумов.
36. Процедура проведения местного референдума.
37. Юридическая сила решения, принятого на местном референдуме.
38. Муниципальные выговоры.
39. Собрания (сходы) граждан.
40. Обращение граждан в органы местного самоуправления.
41. Муниципальная реформа 1993 года (3 этап).

42. Вопросы местного значения в соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
43. Основные принципы местного самоуправления в соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
44. Способы наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями.
45. Опрос граждан как форма осуществления населением местного самоуправления.
46. Глава муниципального образования.
47. Местная администрация.
48. Муниципальные правовые акты.
49. Понятие муниципальной службы.
50. Принципы муниципальной службы.
51. Виды муниципальных должностей.
52. Классификация муниципальных служащих.
53. Права и обязанности муниципального служащего.
54. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность муниципального служащего.
55. Финансово-экономическая основа местного самоуправления.
56. Понятие муниципальной собственности.
57. Местные финансы.
58. Местный бюджет.
59. Полномочия органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере.
60. Общая характеристика полномочий органов местного самоуправления.
61. Полномочия в области управления муниципальной собственностью.
62. Полномочия в области использования природных ресурсов.
63. Исполнения местного бюджета.
64. Полномочия в области охраны окружающей среды.
65. Полномочия в области строительства.
66. Полномочия в социальной сфере.
67. Полномочия по обеспечению законности и правопорядка.
68. Понятие и полномочия городского округа.
69. Территориальное устройство государства.
70. Изменение муниципального территориального устройства.
71. Установление границ муниципальных образований.
72. Место муниципального права в правовой системе РФ.
73. Ответственность органов местного самоуправления перед населением.
74. Муниципальные выборы и местный референдум.
75. Местный бюджет и местные финансы.
76. Обращения и сходы граждан.
77. Этапы развития местного самоуправления в России.
78. Принцип законности в осуществлении местного самоуправления.
79. Народная правотворческая инициатива.
80. Обращение граждан в органы местного самоуправления.
81. Органы местного самоуправления в системе народовластия.
82. Конституция РФ как правовая основа местного самоуправления.
83. Полномочия местного самоуправления в области коммунального хозяйства.
84. Полномочия местного самоуправления в области образования.
85. Полномочия местного самоуправления в области культуры.

86. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения.
87. Полномочия местного самоуправления в области социальной защиты населения.
88. Полномочия местного самоуправления в области противопожарной безопасности и гражданской обороны.
89. Организация муниципальными органами охраны общественного порядка.
90. Ответственность органов местного самоуправления перед государством.