

**АЛТАЙСКИЙ ЭКОНОМИКО-ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ  
КАФЕДРА ЭКОНОМИЧЕСКИХ И УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ДИСЦИПЛИН**



15 февраля 2015 г.

Принята на заседании Ученого совета от  
15 февраля 2015 г., протокол № 02

**РАЙОУОЧАЯ ПРОГРАММА КУРСА  
"СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ"**

для специальности 080504.65 Государственное и муниципальное управление

**Барнаул 2015**

## **1.Цели и задачи изучения дисциплины.**

Цель преподавания системы государственного и муниципального управления - ознакомление будущих специалистов с организацией государственного управления социально-экономическими процессами в нашей стране и за рубежом, изучение форм и методов воздействия государства на все сферы общества, изучение системы местного самоуправления, взаимоотношений государственного и муниципального управления.

### **1.1. Задачи изучения дисциплины.**

В области знаний:

- понимание места и функций государственного управления в современной науке управления;
- представление о системе и структуре государственного и муниципального управления в нашей стране и за рубежом;
- преодоление новых стереотипов о роли государственной политики, появившейся в ходе так называемой деидеологизации общественных отношений.

В области навыков:

- формирование у специалистов ценностных ориентиров современной цивилизации, освоение ими структур и опыта государственного и муниципального управления;
- умение объяснить и понять важнейшие концепции в области управления, конкретные процессы и события общественной жизни;
- применение в профессиональной деятельности научных форм и методов управления;
- самообразование и работа с литературой по государственному управлению, местному самоуправлению, государственному праву.

В области умений.

- выработка рациональных и эффективных управленческих решений с учетом отечественного и зарубежного опыта;
- анализ и разработка оптимальной структуры управления.

1.2. Дисциплины, изучения которых необходимо для усвоения курса "Система государственного и муниципального управления":

- История государственного управления в России;
- Правоведение;
- Административное право;
- Теория государства и права;
- Теория управления.

## **2. Содержание дисциплины.**

### **2.1. Лекции**

**Тема 2.1.1.** Предмет, задачи и научные основы системы государственного управления (2 часа).

Предмет курса "Система государственного управления". Сфера государственного управления. Задачи курса "Система государственного управления". Основные научные школы государственного управления: марксистская школа, концепция общенародного государства, государственная школа и др.

Общее понятие управления. Признаки управления. Социальное управление. Особенности социального управления: наличие совместной деятельности людей, руководство поведением людей, субъекты управления.

Понятие государственного управления. Основные характеристики государственного управления. Исполнительная власть. Механизм соотношения исполнительной власти и государственного управления.

Литература 2,3,9,30,39,44

**Тема 2.1.2.** Формы и методы государственного управления (2 часа).

Сущность управленческой деятельности. Понятие форм управленческой деятельности. Виды форм управленческой деятельности: правовые и организационные; установление норм права, применение норм права, осуществление организационных действий, осуществление материально-технических операций.

Понятие методов государственного управления. Классификации методов управления: демократическое и авторитарное управление; координационное и су-

бординационное; федеральное, региональное, муниципальное и частное; отраслевое и территориальное; административное и экономическое; оперативное, тактическое и стратегическое управление; морально-этические, социально-политические, экономические, административные методы.

Литература 9,30,65,71,77

### **Тема 2.1.3. Функциональная и**

**организационная структура государственного управления (2 часа)**

Процесс выдвижения целей государственного управления. Структура целей государственного управления: общественно-политические, социальные, духовные, экономические, производственные, организационные, деятельностно - праксеологические, информационные, разъяснительные.

Понятие и признаки функций государства. Функции государства и функции управления. Классификация функций управления: основные и не основные, внутренние и внешние, временные и постоянные, общие и отдельные и др. Понятие функциональной структуры государственного управления. Назначение и юридическое оформление функциональной структуры.

Понятие организационной структуры государственного управления. Государственный орган – системообразующий элемент организационной структуры государственного управления. Признаки государственного органа. Классификация государственных органов: производные и первичные, общей и специальной компетенции, коллегиальные и единоличные и др. Построение организационной структуры государственного управления.

Литература 3,30,39,62,65

### **Тема 2.1.4. Структура государственного управления в РФ (2 часа).**

Федеративный договор 1992 г. Принципы федеративного государства. Особенности российского федерализма. Проблемы и перспективы развития федеративных отношений. Разграничение предметов ведения и полномочий.

Государственная власть в РФ.

Президент РФ: статус, полномочия в сфере исполнительной власти. Институт полномочных представителей президента в федеральном округе.

Федеральное Собрание – парламент РФ, представительный и законодательный орган, порядок формирования, компетенция, проблемы взаимодействия с исполнительной властью.

Назначение и конституционные основы исполнительной власти. Понятие системы органов исполнительной власти. Орган исполнительной власти: общие признаки, классификация. Правительство РФ в системе исполнительной власти: правовой статус, компетенция, вопросы организации деятельности. Система и виды федеральных органов исполнительной власти.

Принципы и проблемы формирования судебной системы в РФ. Соотношение и взаимодействие исполнительной и судебной ветвей власти: органы исполнительной власти и Конституционный суд РФ; органы исполнительной власти и суды общей юрисдикции; органы исполнительной власти и арбитражные суды.

Основные задачи и направления государственного контроля в системе органов исполнительной власти.

Федеральная система государственного контроля. Счетная палата, Главное контрольное управление Президента РФ, государственные надзорные органы и др.

Литература 3,7,9,13,20,25,28,30,32,41,44,45,52,55,69,72,79

#### **Тема 2.1.5. Организация исполнительной власти субъектов РФ (2 часа).**

Правовые основы построения системы органов исполнительной власти субъектов РФ. Договорная практика разграничения предметов ведения и полномочий между федеральным центром и субъектами.

Сфера деятельности и структура органов исполнительной власти субъектов РФ.

Направления совершенствования организации системы исполнительной власти субъектов РФ.

Литература 4,7,9,30,58,65,68

#### **Тема 2.1.6. Государственное регулирование экономики (2 часа).**

Задачи государственного регулирования экономики. Организация и методы государственного регулирования экономики. Система и компетенция органов управления. Основные направления государственного регулирования экономики: поддержка конкуренции и предпринимательства; антимонопольная политика; регули-

рование фондового рынка; регулирование денежного обращения; управление основными народнохозяйственными комплексами, отраслями; регулирование рынка труда.

Литература 9,15,18,26,28,30,39,64,65

**Тема 2.1.7. Государственное управление социальной сферой (2 часа).**

Содержание социальной политики государства. Показатели уровня и качества жизни. Социальные приоритеты. Политика в области занятости. Социальная защита населения. Государственное управление отраслями социальной сферы: образование, культура, здравоохранение.

Литература 9,13,30,65,70,80

**Тема 2.1.8. Формирование и реализация государственной политики (2 часа).**

Понятие политики. Механизм разработки политики. Факторы, определяющие направления государственной политики.

Принятие и вступление в силу нормативных актов. Основные характеристика закона. Стадии принятия законов. Акты Президента РФ. Акты Правительства РФ.

Реализация государственной политики.

Литература 22,30,31,33,34,36,43,48,50

**Тема 2.1.9. Управление конфликтными и чрезвычайными ситуациями (2 часа).**

Понятие и сущность конфликта. Социальный конфликт. Предотвращение и разрешение конфликтов.

Государственное регулирование ядерной, экологической и других видов безопасности. Понятие чрезвычайной ситуации. Управление в природных и техногенных чрезвычайных ситуациях.

Управление общественными чрезвычайными ситуациями. Чрезвычайное положение и чрезвычайный бюджет. Федеральные органы по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Литература 9,30,46,53,56,62,65,66,74,75,76,78

**Тема 2.1.10.** Структура государственного управления в ведущих странах мира (4 часа).

**США** – президентская республика, относительно централизованная федерация. Конституция США 1787г. Принцип разделения властей в его “жестком” варианте. Законодательная власть: Конгресс США – палата представителей и сенат. Порядок формирования конгресса. Полномочия и порядок деятельности конгресса. Исполнительная власть: президент, вице-президент, министры. Порядок выборов и полномочия президента. Министерства и ведомства. Судебная власть: федеральная система и судебная система штатов. Местное самоуправление и управление. Штаты-графства – тауны и тауншипы.

**Великобритания** – парламентская монархия, сложное унитарное государство с автономными единицами. Конституция Великобритании: статуты, судебные прецеденты, конституционные обычаи, доктринальные источники. Законодательная власть: парламент – триединое учреждение – глава государства (монарх), палата лордов, палата общин. Порядок формирования и компетенция. Исполнительная власть: монарх, правительство, порядок формирования и функции. Судебная власть. Судебные прецеденты. Региональное и местное управление и самоуправление

**Франция** – полу президентская, полу парламентская республика, сложное унитарное государство. Конституция Франции: Декларация прав человека и гражданина 1789 г., преамбула конституции 1946 г., Конституция 1958 г. Законодательная власть: парламент – национальное собрание и сенат. Порядок формирования и полномочия парламента. Исполнительная власть: президент и правительство. Две группы полномочий президента: осуществляемые им самостоятельно и требующие контрассигнатуры. Порядок формирования и функции правительства. Высшие контрольные и консультативные органы: Конституционный Совет, Государственный совет, Высший совет магистратуры. Особенности судебной власти во Франции. Четыре различные ветви осуществления правосудия: общественные суды, общие суды, специальные суды, административные суды. Региональное и местное самоуправление.

**Германия** – парламентская республика, относительно децентрализованное федеративное государство. Конституция Германии 1949 г. Законодательная власть:

бундестаг (Союзное заседание) и бундес- рат (Союзный совет). Структура и порядок формирования парламента. Законодательный процесс. Полномочия парламента. Исполнительная власть в Германии. Выборы, полномочия и ответственность президента. Федеральное правительство. Специализированная судебная система: конституционная юстиция, общая, административная, трудовая, финансовая и социальная юстиция. Местное управление. Конституции земель.

Литература 16,20,25,29,30,37,40,65,67,73

**Тема 2.1.11.** Понятие и содержание местного самоуправления (2 часа).

Понятие системы местного самоуправления и организационных основ местного самоуправления. Федеральный закон РФ “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” от 28 августа 1995г. Политико-правовая природа местного самоуправления. Теории местного самоуправления: теория свободной общины, хозяйственная теория, юридическая теория, политическая теория, государственная теория и др. Особенности муниципальной власти, ее соотношение с государственной властью. Атрибуты и критерии местного самоуправления.

Литература 8,4,17,30,65,82

**Тема 2.1.12.** Система органов местного самоуправления в РФ (2 часа).

Три основные элемента системы органов местного самоуправления: глава местного самоуправления, представительный орган, исполнительный орган.

Проблемы формирования системы органов местного самоуправления.

Порядок формирования главы муниципального образования, его функции. Порядок формирования исполнительного органа местного самоуправления, его структура, функции. Порядок формирования представительного органа местного самоуправления, предметы ведения представительного органа. Статус депутата представительного органа местного самоуправления.

Классификация взаимоотношений между органами местного самоуправления.

Проблемы взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Литература 8,30,42,59,65,82



**Тема 2.1.13.** Структура и функции органов местного самоуправления г. Барнаула (4 часа).

г. Барнаул как муниципальное образование. Правовая основа деятельности органов местного самоуправления г. Барнаула. Устав г. Барнаула.

Глава местного самоуправления: порядок выборов, статус, полномочия. Взаимоотношения главы и представительного органа, главы и исполнительного органа.

Городская Дума как представительный орган. Порядок формирования, состав и структура. Вопросы исключительного ведения Городской Думы. Комитеты и комиссии Городской Думы. Регламент Городской Думы. Статус депутата Городской Думы.

Администрация г. Барнаула - исполнительный орган местного самоуправления. Порядок ее формирования, структура - комитеты, отделы, иные подразделения, функции.

Статус и порядок деятельности администрации района в городе.

Литература 30,47,49,54.60,61

**Тема 2.1.14.** Особенности муниципальной службы (2 часа).

Понятие и содержание муниципальной службы. Ее особенности. Основные принципы муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего, его отличие от государственного служащего. Функции муниципального служащего. Порядок поступления на муниципальную службу. Права и обязанности муниципального служащего. Условия прекращения муниципальной службы. Ответственность муниципального служащего. Планирование индивидуальной работы муниципального служащего.

Литература 8,4,17,30,59

**Тема 2.1.15.** Нормативные акты местного самоуправления (2 часа).

Понятие правового акта местного самоуправления. Его основные характеристики. Порядок принятия. Классификация нормативных актов по нормативной природе, по порядку принятия, по содержанию, по порядку вступления в юридическую силу. Устав муниципального образования - основной нормативный акт. Особенности Устава муниципального образования. Структура Устава. Четыре вида норм:

нормы-понятия, нормы, определяющие структуры органов местного самоуправления, нормы процедурного характера, нормы, ограничивающие деятельность должностных лиц. Другие нормативные акты местного самоуправления: регламент представительного органа, положения, распоряжения, приказы и инструкции.

Литература 4,8,17,30,65,82

### **Тема 2.1.16. Зарубежный опыт местного самоуправления (2 часа).**

Эволюция местного управления в странах современного мира. Модели местного самоуправления: англосаксонская (английская) - отсутствие на местах полномочных представителей центральных властей, осуществление контроля косвенным путем; континентальная (французская) - сочетание прямого государственного управления на местах и местного самоуправления, возможность иерархической соподчиненности различных уровней местного самоуправления.

Правовое регулирование местного управления. Европейская Хартия местного самоуправления. Органы местного управления: структура и формы деятельности (США, Великобритания, Франция, Германия, Китай).

Литература 11,14,20,30,51,65,81

## **2.2. Семинарские занятия.**

2.2.1. Предмет и задачи курса "Система государственного и муниципального управления" (2 часа):

Предмет и задачи курса "Система государственного и муниципального управления". Основные научные школы государственного управления. Общее понятие управления. Социальное управление. Механизм соотношения исполнительной власти и государственного управления.

(2,4,8,9,30,39,44,62,65)

2.2.2. Формы и методы государственного управления (2 часа).

Сущность управленческой деятельности. Виды форм управленческой деятельности. Понятие методов государственного управления. Классификация методов управления.

(3,4,30,39,61,65,71,77)

### 2.2.3. Структура государственного управления (2 часа).

Процесс выдвижения целей государственного управления. Понятие и классификация функций государственного управления. Функциональная структура государственного управления. Организационная структура государственного управления.

(3,4,27,30,39,62,65,73)

### 2.2.4. Государственное управление в РФ (2 часа).

Особенности российского федерализма. Назначение и система органов исполнительной власти РФ. Взаимодействие Президента РФ и исполнительной власти. Взаимодействие законодательной и исполнительной власти.

(3,7,9,22,27,30,42,43,44,52,55,65,69,79)

### 2.2.5. Исполнительная власть в субъектах РФ (4 часа).

Соотношение и взаимодействие судебной и исполнительной власти. Основные задачи и направления государственного контроля в сфере исполнительной власти. Федеральная система государственного контроля. Правовые основы построения системы органов исполнительной власти субъектов РФ. Сфера деятельности и структура органов исполнительной власти субъектов РФ. Направления совершенствования организации системы исполнительной власти субъектов РФ.

(1,2,6,7,9,12,19,21,24,30,32,47,48,65)

### 2.2.6. Государственное регулирование мировой экономики (2 часа).

Задачи государственного регулирования экономики. Организация и методы государственного регулирования экономики в РФ. Система и компетенция органов государственного управления экономикой.

(9,15,18,26,28,30,38,64,65)

### 2.2.7. Управление социальной сферы (2 часа).

Содержание социальной политики государства. Социальная защита населения. Государственное управление отраслями социальной сферы.

(9,13,26,30,38,65,70,80)

### 2.2.8. Государственная политика (2 часа).

Понятие и механизм разработки политики. Принятие и вступление в силу нормативных актов. Реализация государственной политики.

(9,30,33,34,36,48,50,65)

2.2.9. Управление в чрезвычайных ситуациях (2 часа).

Понятие и сущность конфликта. Социальный конфликт. Управление в природных и техногенных чрезвычайных ситуациях. Управление общественными чрезвычайными ситуациями.

(9,46,53,56,63,65,66,74,75,76,78)

2.2.10. Государственное управление в странах мира (4 часа).

Структура государственного управления в США. Структура государственного управления в Великобритании. Структура государственного управления во Франции. Структура государственного управления в Германии.

(5,11,16,20,25,29,30,37,40,65,67,73)

2.2.11. Местное самоуправление (2 часа).

Понятие и сущность местного самоуправления. Организационные основы местного самоуправления. Политико-правовая природа местного самоуправления.

(1,4,8,17,23,30,59,65,82)

2.2.12. Органы местного самоуправления (4 часа).

Система органов местного самоуправления: проблемы формирования. Глава муниципального образования. Исполнительные органы. Представительные органы муниципального образования. Структура и функции органов местного самоуправления в г. Барнауле.

(1,4,8,17,23,30,42,49,54,59,60,65,82)

2.2.13. Муниципальная служба (4 часа).

Муниципальная служба. Устав муниципального образования. Другие нормативные акты местного самоуправления.

(4,8,17,30,61,65,82)

2.2.14. Местное самоуправление в странах мира (2 часа).

Европейская хартия местного самоуправления. Зарубежные модели местного самоуправления. Местное самоуправление в некоторых зарубежных странах.

(11,14,20,30,51,65,81)

### **2.3. Самостоятельная работа студентов.**

2.3.1. Самостоятельное изучение вопросов "Структура исполнительной власти в США", "Структура исполнительной власти в Великобритании", "Структура исполнительной власти в Германии" по источникам 5,11,16,25,29,30,37,40,65,67,73,81.

2.3.2. Самостоятельное изучение нормативных актов по вопросу "Структура исполнительной власти в РФ".

2.3.3. Написание реферата по теме практического занятия с использованием дополнительной литературы.

2.3.4. Самостоятельное изучение нормативных актов Алтайского края и г. Барнаула по вопросу "Система органов местного самоуправления".

2.3.5. Реферирование статей журнала "проблемы теории и практики управления", "Государство и право", "Федерализм".

## **3. Литература**

Основная литература:

1. Кузин В. И. Организационно – правовые основы системы государственного и муниципального управления: учебное пособие/ В. И. Кузин, С. Э. Зуев. - М.: Дело, 2014. – 120 с.
2. Шамарова Г. М. Основы государственного и муниципального управления: учебник/ Г. М. Шамарова. - М.: Московский финансово-промышленный университет Синергия , 2013. - 320 с.
3. Рой О. М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие/ О. М. Рой. - СПб.: Питер, 2013. - 448 с.: ил.
4. Василенко И. А. Государственное и муниципальное управление: учебник/ И. А. Василенко. - М.: Юрайт, 2013. - 495 с.
5. Орешин В. П. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие/ В. П. Орешин. - М.: ИНФРА-М, 2014. - 320 с.

6. Акиндеев Ю. А. Государственное и муниципальное управление (муниципальный уровень): учебное пособие/ Ю. А. Акиндеев. - М.: ФГБОУ ВПО РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2013. - 84 с.
7. Бабун Р. В. Организация муниципального управления: учебное пособие/ Р. В. Бабун. - СПб.: Питер, 2012. – 336 с.: ил.
8. Иванов В. В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий/ В. В. Иванов, А. Н. Коробова. - М.: ИНФРА-М, 2010. - 383 с.

Дополнительная литература:

9. Конституция Российской Федерации. М., 1994.
  10. `Алехин А.П. Административное право РФ. М., 1997.
  11. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 1997.
  12. Государственное и муниципальное управление /под ред. А.Я. Пономарева. СПб б, 1997.
  13. Государственное управление и государственная служба за рубежом /под ред. С.П. Чубинского. СПб б, 1998.
  14. Исполнительная власть в РФ: Научно-практическое пособие /отв. ред. А.Ф. Ноздрачев, Ю.А. Тихомиров. М., 1996.
  15. Исполнительная власть в РФ. Проблемы развития /под ред. И.Л. Бачило. М., 1998.
  16. Муниципальный менеджмент /под ред. Морозовой Т.Г. М., 1997.
  17. Пикулькин А.В. Система государственного управления. М., 1997.
  18. Теоретические проблемы государственного управления и государственной службы /под ред. Б.Н. Бессонова. М., 1997.
  19. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. М., 1999.
- Дополнительная
20. Андреев В. Конституционный статус Счетной палаты //Российская юстиция. 1999. № 3.
  21. Бабич А.М. и др. Социальная сфера в условиях перехода к рынку /под ред. Е.Н. Жильцова. М., 1993.

22. Баранчиков В.А. Муниципальные органы Великобритании. М., 1990.
23. Белоусова Н.И., Васильева Е.М., Лившиц В.Н. Реформирование естественных монополий в России //ЭКО. 1999. № 4.
24. Брэбан Г. Французское административное право. М., 1988.
25. Васильев В.И. Местное самоуправление. М., 1999.
26. Вигдорчик Е., Нецадин А., Липсиц И., и др. Пути повышения конкурентоспособности предприятий //Экономист. 1998. № 11.
27. Власть и контроль //Российские вести, 1996 г., 31 января.
28. Гарнер Д. Великобритания: центральное и местное управление. М., 1984.
29. Голованов Л. Договор – не сговор //Российская федерация сегодня. 1999. № 15.
30. Горобец В.Д. Система комитетов и комиссий палат Федерального Собрания //Государство и право. 1998. № 8.
31. Горожанин В.А. Понятие и особенности правового статуса субъектов местного самоуправления в РФ. М., 1998.
32. Горшнев В.М., Шахов И.В. Контроль как правовая форма деятельности. М., 1987.
33. Государственное право Германии. Т.1 – 2. М., 1994.
34. Государственное регулирование экономики и социальный комплекс /под ред. Т.Г. Морозовой, А.В. Пикулькина. М., 1997.
35. Договорные формы и принципы федеративных отношений в России //Журнал российского права. 1997. № 2.
36. Домнина И. Проблемы взаимодействия естественных монополий с регионами //Экономист. 1999. № 11.
37. Евенко Л.И. Государство и управление в США. М., 1985.
38. Зеркин Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления. Курс лекций. - Ростов н/Д: МарТ, 2000.
39. Исаков В. Подготовка и принятие законов в правовом государстве //Российская юстиция. 1997. № 7.
40. Калибав К.Е. Договоры РФ с ее субъектами о разграничении предметов ведения и полномочий: необходимо участие законодателей //Журнал российского права. 1998. № 8.

41. Кененов А.А., Чернобель Г.Т. Логические основы законотворческого процесса //Правоведение. 1991. № 6.
42. Каримов Д.А. Законодательная техника. М., 1998.
43. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 1995.
44. Кривовенко Л.Т. Право законодательной инициативы //Советское государство и право. 1997. № 8.
45. Крылова Н.С. Английское государство. М., 1981.
46. Кулаков В. Пути регулирования миграционных процессов в Российской Федерации //Вопросы экономики. 1998. № 5.
47. Курашвили Б.П. Очерк теории государственного управления. М., 1987.
48. Лафитский В.И. Основы конституционного строя США. М., 1998.
49. Лебедев А.Н. Статус субъекта РФ (основы концепции, конституционная модель, практика). М., 1999.
50. Марченко Г.В. Государственная власть и местное самоуправление в России //Россия и современный мир. 1995. № 4.
51. На чем основано право Президента России, возвращать принятый федеральный закон //Журнал российского права. 1997. № 11.
52. Ноздрачев А.Ф. Основные характеристики исполнительной власти по Конституции РФ 1993 г. //Государство и право. 1996. № 3.
53. О Правительстве РФ: Федеральный конституционный закон от 17.12.97 г. № 2-ФКЗ //Сборник законодательства РФ. 1997. № 51.
54. О борьбе с терроризмом: Федеральный закон от 25.07.98 г. № 130-ФЗ //Сборник законодательства РФ. 1998. № 31.
55. О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Алтайского края: Закон Алтайского края от 02.09.99 г. № 41-ЗС //Сборник законодательства Алтайского края. 1999. № 41 (61).
56. О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О порядке опубликования и вступления в силу Федеральных конституционных законов, Федеральных законов, Актов палат Федерального Собрания”: Федеральный закон от 22.10.99 г. № 185-ФЗ //Сборник законодательства РФ. 1999. № 43.



57. О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями органов государственной власти Алтайского края: Закон Алтайского края от 10.09.99 г. № 45-ЗС, ред. 06.07.2000 г. //Собрание законодательства Алтайского края. 1999. № 41 (61).
58. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ и Правительства РФ: Указ Президента РФ от 26.03.92 г. //Российская газета, 1992 г., 26 июля.
59. О ратификации Европейской Хартии местного самоуправления: Федеральный закон РФ от 11.04.98 г. № 55-ФЗ //Собрание законодательства РФ. 1998. № 36.
60. О системе федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 14.08.96 г. № 1176 //Сборник законодательства РФ. 1996. № 34-35.
61. О службе поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России: Постановление Правительства РФ от 10.02.97 г. № 154 //Сборник законодательства РФ. 1997. № 17, 37.
62. О собраниях (сходах) граждан в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 08.12.97 г. № 68-ЗС. //Собрание законодательства Алтайского края. 1997. № 20 (40), ч. 1.
63. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 17.05.2000 г. //Сборник законодательства РФ. 2000. № 21.
64. О чрезвычайном положении: Закон РСФСР от 07.05.91 г. № 1253-1 //Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. № 22.
65. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон от 22.08.95 г. № 151-ФЗ //Сборник законодательства РФ. 1995. №35.
66. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ: Федеральный закон РФ от 06.10.96 г. № 184-ФЗ, ред. 29.07.2000 г. //Сборник законодательства РФ. 2000. № 31.
67. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Федеральный закон РФ от 28.08.95 г. № 154-ФЗ, ред. 04.08.2000 г. //Собрание законодательства РФ. 2000. № 32.

68. Об основах местного самоуправления в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 05.12.95 г. //Собрание законодательства Алтайского края. 1995. № 17.
69. Об ответственности органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления перед государством: Закон Алтайского края от 09.03.99 г. № 11-ЗС, ред. 22.09.99 г. //Собрание законодательства Алтайского края. 1999. № 41 (61).
70. Общая теория управления. М., 1994.
71. Основные виды конфликтов: проблемы классификации //Социально-политический журнал. 1995. № 4.
72. Петриков А. Экономическая политика в АПК //Экономист. 1998. № 7.
73. Пикулькин А.В. Система государственного управления. М., 2000.
74. Порфирьев Б.Н. Государственное управление в чрезвычайных ситуациях. М., 1991.
75. Правительство, министерства и ведомства в зарубежных странах. М., 1994.
76. Правовой статус субъектов современной федерации: российский и зарубежный опыт. Барнаул, 1996.
77. Президент – Правительство – Исполнительная власть. М., 1997.
78. Реформа социальной сферы: федеральный и региональный аспекты //Экономист. 1998. № 5.
79. Розенфельд В.Г. Административно-правовые методы государственного управления. Право и развитие рыночных отношений в России. Воронеж, 1995.
80. Салищева Н.Г., Хаманеева Н.Ю. Исполнительная и судебная ветви власти: соотношение и взаимодействие //Государство и право. 2000. № 1.
81. Скидмер М.Д., Трипп М.К. Американская система государственного управления. М., 1993.
82. Скотт Дж. Г. Сила ума. Способы разрешения конфликтов. М., 1993.
83. Социальная динамика и политические конфликты в России //Социс. 1993. № 9.
84. Социальные конфликты в современном обществе /под ред. С.В. Пронина. М., 1993.
85. Стариков Ю.Н. Административное принуждение и административная ответственность. М., 1998.

## Тесты по “Системе государственного и муниципального управления”

1. Какой метод управления обычно используется в федеративном государстве?
  - а) координационный
  - б) субординационный
  
2. Перечислите органы, которые в настоящее время не входят в систему федеральных органов исполнительной власти в РФ:
  - а) министерство
  - б) мэрия
  - в) департамент
  - г) комитет
  - д) агентство
  - е) администрация
  - ж) надзор
  - з) служба
  - и) комиссия
  
3. Структура федеральных органов исполнительной власти РФ утверждается:
  - а) Правительством
  - б) Президентом
  - в) Государственной Думой
  - г) Советом Федерации
  
4. На, каком уровне определяется компетенция органов местного самоуправления?
  - а) федеральном
  - б) региональном
  - в) местном
  
5. Что из перечисленного ниже, можно отнести к организационным формам управленческой деятельности?
  - а) проведение конференции
  - б) правила доведения решений до исполнителей
  - в) сессия

- г) совещание
- д) акты проверок

6. Какие из перечисленных органов коллегиальные?

- а) министерство
- б) правительство
- в) государственный комитет

- г) федеральная служба
- д) администрация

7. К предметам ведения РФ относится:

- а) принятие и изменение Конституции РФ
- б) защита прав и свобод человека
- в) общие вопросы образования, науки, культуры
- г) разработка основ федеральной политики
- д) федеральный бюджет
- е) владение, пользование и распоряжение землей, недрами, водными и другими природными ресурсами.

8. Какой теории присуще следующее понимание сущности местного самоуправления: местное самоуправление есть часть государства; всякое управление публичного характера есть дело государственное; происходит не обособление местного сообщества, а привлечение местных жителей на службу государственным интересам?

- а) хозяйственная теория
- б) теория свободной общины
- в) государственная теория
- г) юридическая теория

9. Глава местного самоуправления г. Барнаула возглавляет:

- а) представительный орган
- б) исполнительный орган
- в) представительный и исполнительный орган

10. Какая модель местного самоуправления основывается на сочетании прямого государственного управления на местах и местного самоуправления?

- а) англосаксонская (английская)
- б) континентальная (французская)
- в) советская

11. Кто в РФ обладает правом подписания и обнародования федеральных законов?

- а) Государственная Дума
- б) Правительство
- в) Президент
- г) Совет Федерации
- д) Конституционный Суд

12. Правительство РФ обладает правом издавать:

- а) законы
- б) указы
- в) постановления
- г) распоряжения

13. Какими органами ликвидируется территориальная чрезвычайная ситуация?

- а) органами местного самоуправления
- б) федеральными органами исполнительной власти
- в) органами исполнительной власти субъекта
- г) средствами предприятий

14. Какое государство по форме правления - парламентская республика?

- а) США

- б) Великобритания
- в) Франция
- г) Германия
- д) Япония

15. Во главе исполнительной власти штата в США стоит:

- а) глава совета
- б) губернатор
- в) глава администрации
- г) президент

16. Глава администрации Алтайского края назначает должностных лиц администрации Алтайского края:

- а) самостоятельно
- б) с согласия Краевого совета народных депутатов
- в) основные должности с согласия Краевого совета народных депутатов, остальные самостоятельно

17. Структура федеральных органов исполнительной власти РФ определяется:

- а) федеральным законом
- б) указом Президента
- в) постановлением Правительства

18. За мэром закрепляются в основном представительские и оперативно-исполнительские функции; совет обладает большим объемом прав, избирает из своего состава исполнительный орган. Для какой формы местного самоуправления характерно следующее.

- а) совет - управляющий
- б) сильный совет - слабый мэр
- в) сильный мэр - совет
- г) комиссия форма.

**Ответы к тесту "Система государственного и муниципального управления".**

1. - а).
2. - б), в), е).
3. - б).
4. - а), б).
5. - а), в), г).
6. - б) - в).
7. - а), г), д).
8. - в).
9. - в).
10. - б).
11. - в).
12. - в), г).
13. - в).
14. - г).
15. - б).
16. - в).
17. - б).
18. - б).