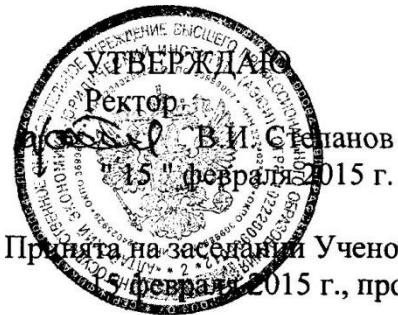


**АЛТАЙСКИЙ ЭКОНОМИКО-ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ  
КАФЕДРА ФИНАНСОВ И КРЕДИТА**



Принята на заседании Ученого совета от  
15 февраля 2015 г., протокол № 02

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА  
ПО КУРСУ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ  
Для специальности 080504.65 Государственной и муниципальное управление**

**Барнаул 2015**

## **1. Цели и задачи дисциплины. Её место в учебном процессе.**

### **1.1. Цели изучения дисциплины.**

Целью изучения дисциплины государственные и муниципальные финансы является овладение знаниями о механизмах управления государственными и муниципальными финансами, на основе теоретического и практического анализа процессов финансирования и кредитования, а также обобщение законодательных и нормативных документов, опыта рыночных преобразований в государственном и муниципальном секторах экономики и в сфере предпринимательской деятельности.

### **1.2. Задачи изучения дисциплины.**

В области знаний:

- в результате изучения курса студенты должны уяснить содержание государственных и муниципальных финансов, специфику финансового механизма на рыночных уровнях управления, знать правовые и нормативные акты.

В области умений:

- студенты должны уметь анализировать и прогнозировать финансовые ситуации, разбираться в финансовой политике.

В области навыков:

- в целях закрепления теоретических знаний и приобретения навыков практической работы, предусмотрены практические занятия, которые рекомендуется проводить в виде семинаров, тематических дискуссий, деловых игр и т.д.

### **1.3. Перечень дисциплин, усвоение которых необходимо для изучения данной дисциплины.**

Курс "Государственные и муниципальные финансы" имеет тесную взаимосвязь с такими дисциплинами как "Финансы", "Бюджет и бюджетная система", "Финансы организаций", "Денежное обращение, финансы, кредит, банки", "Рынок ценных бумаг".

## **2. Содержание дисциплины.**

### **2.1. Лекции (30 часов).**

#### **2.1.1. Основы государственных и муниципальных финансов (2 часа).**

Содержание государственных и муниципальных финансов, влияние на их организацию функциональных особенностей и уровней управления. Функции государственных и муниципальных финансов. Принципы и роль государственных и муниципальных финансов. Механизм реализации финансовой политики на разных уровнях управления. Государственное регулирование финансов.

(1,2,3,8,12,23,27,28,29)

#### **2.1.2. Бюджетное устройство РФ (2 часа).**

Понятие бюджетного устройства. Бюджетная система унитарного и федеративного государства, принципы её построения. Демократизация общества и её влияние на бюджетную систему. Звенья бюджетной системы, их характеристика. Перспектива развития бюджетной системы РФ. Понятие бюджетного права. Бюджетные права федеральных и региональных органов власти и органов местного самоуправления.

Консолидированный бюджет РФ. Консолидированный бюджет субъекта РФ. специфика бюджета муниципального образования.

(1,2,3,4,8,27,28,29)

#### **2.1.3. Бюджетная классификация (2 часа).**

Бюджетная классификация - основной исторический документ составления и исполнения бюджета. Общие принципы бюджетной классификации. Структура бюджетной классификации.

Бюджетная классификация доходов и расходов бюджета; классификация источников финансирования дефицитов бюджетов; классификация видов государственных долгов.

(4,11,27,29,30,33)

#### 2.1.4. Государственный бюджет (2 часа).

Государственный бюджет - центральное звено бюджетной системы. Социально-экономическая сущность бюджета. Принципы бюджета. Функции бюджета. Специфика бюджета, как основного финансового плана развития государства. Структура и уровни государственного бюджета. Бюджетный механизм.

(4,10,27,28,30,33)

#### 2.1.5. Доходы бюджетов (2 часа).

Классификация доходов бюджетов РФ. Налоговые доходы, их состав. Сущность и функции налогов. Налоговая система РФ и принципы её построения. Характеристика неналоговых поступлений бюджетов. Доходы целевых бюджетных фондов.

(4,5,6,10,11,13,27,28,30,33)

#### 2.1.6. Расходы бюджетов (2 часа).

Классификация расходов бюджета. Функциональная, экономическая, ведомственная классификация расходов: содержание, цели и направления. Разграничения бюджетных полномочий в сфере финансирования и использования.

Сбалансированность бюджетов. Понятие бюджетного профицита. Бюджетный дефицит и источники его финансирования.

(4,5,6,10,11,13,27,28,29,30)

#### 2.1.7. Межбюджетные отношения (2 часа).

Основы межбюджетных отношений: понятие, структура и уровни. Принципы межбюджетных отношений, их место и роль в функционировании бюджетной системы.

Бюджетное регулирование, его основные формы (дотации, субвенции, субсидии, трансферты, бюджетные ссуды).

Формы и условия представления финансовой помощи из федерального бюджета бюджетным субъектам РФ. Взаимоотношения бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

(4,5,10,11,13,27,28,29,30,33)

#### 2.1.8. Бюджетный процесс (2 часа).

Бюджетный процесс и его стадии. Участники бюджетного процесса, их полномочия и ответственность. Составление проектов бюджетов в РФ. Значение прогнозов социально-экономического развития в бюджетном процессе. Бюджетное планирование. Порядок составления и рассмотрения бюджета. Бюджетные чтения. Утверждения бюджетов. Исполнение бюджетов. Кассовое исполнение бюджетов. Роль и значение казначейского исполнения бюджетов. Сводная бюджетная роспись. Понятие инвестра раскладов. Отчетность об исполнении бюджетов.

(4,8,27,28,30,31)

#### 2.1.9. Государственный и муниципальный кредит (4 часа).

Сущность и значение государственного кредита. Особенность финансовых отношений, формирующих государственный кредит. Объективная необходимость и

возможность использования государственного кредита. Связь государственных займов с налогами. Муниципальный кредит, его особенности. Роль государственного и муниципального кредита в финансовом обеспечении общегосударственных, региональных и муниципальных потребностей.

Займы, их классификация по праву эмиссии, формам выплаты доходов, методам размещения, срокам погашения и другим причинами. Виды государственных и муниципальных ценных бумаг, их размещение и обращение на финансовом рынке.

Порядок эмиссии государственных и муниципальных ценных бумаг.

(4,11,16,21,27,28,29,30,31)

#### 2.1.10. Государственный и муниципальный долг (2 часа).

Понятие государственного и муниципального долга. Состав государственного долга РФ: основные формы долговых обязательств, их классификация.

Государственный внешний долг. Право государственных внешних заимствований, условия их осуществления. Программа государственных внешних заимствований РФ. государственный внутренний долг, источники его покрытия. Программа государственных внутренних заимствований РФ.

Управление государственным и муниципальным долгом. Общая характеристика мероприятий в области управления государственным и муниципальным долгом. Расходы по государственному и муниципальному кредиту, его эффективность. Влияние на эффективность государственного кредита конверсии, консолидации государственного долга, унификации ценных бумаг и их обмена по регрессивному соотношению, отрасли погашения займов.

(4,10,11,16,21,27,28,30,33)

#### 2.1.11. Внебюджетные фонды (2 часа).

Внебюджетные фонды, их специфические признаки. Причины создания внебюджетных фондов как финансовых фондов специального назначения. Классификация внебюджетных доходов по функциональному назначению и уровню управления. Правовая база функционирования внебюджетных фондов. Роль внебюджетных фондов в социальном и экономическом развитии общества.

Пенсионный фонд России. Необходимость его создания. Правовое положение Пенсионного фонда. Порядок формирования и использования средств.

Фонд государственного социального страхования. Источники его формирования, направления использования средств.

Содержание и занятие обязательного медицинского страхования. Необходимость создания фонда. Источники формирования и направления использования средств. Роль территориальной Программы обязательного медицинского страхования в медицинском обслуживании граждан.

(4,5,6,7,13,14,15,22,27,29,30)

#### 2.1.12. Муниципальные финансы. Муниципальные финансы - основа деятельности органов местного самоуправления (4 часа).

Законодательная основа местных финансов. Принципы организации местных финансов.

Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления в организации и функционировании местных финансов. Формы финансовой помощи местным финансам со стороны федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ.

Содержание и структура муниципальных финансов (средства местного бюджета, государственные и муниципальные ценные бумаги).

Бюджетный процесс на муниципальном уровне.

(1,2,3,4,8,27,28,29,30,31)

### 2.1.13. Управление государственными финансами (2 часа).

Содержание и функции управления государственными финансами. Объекты, субъекты и методы управления государственными финансами. Система управления государственными финансами. Иерархическая структура и уровни управления государственными финансами в РФ.

Органы управления финансами: виды, цели, задачи и функции. Федеральные, территориальные и местные финансовые органы в условиях перехода к рыночной экономике. Финансовый аппарат, его структура.

Министерство финансов РФ, его структура и функции. Федеральное казначейство и его роль. Министерство налогов и сборов, организация деятельности налоговых органов на месте.

Повышение роли территориальных и местных финансовых органов в условиях демократизации управления.

Государственный и муниципальный финансовый контроль.

(2,3,8,9,12,17,19,20,22,23,24,25,26,27,28,29,30,33)

## 2.2. Практические (семинарские) занятия (24 часа).

### 2.2.1. Основы государственных и муниципальных финансов (2 часа).

1. Сущность государственных и муниципальных финансов.
2. Функции государственных и муниципальных финансов.
3. Принципы государственных и муниципальных финансов.
4. Государственная финансовая политика и механизм её реализации.

(1,2,3,8,12,23,27,29,30)

### 2.2.2. Бюджетное устройство РФ (2 часа).

1. Понятие бюджетного устройства и принципы построения.
2. Понятие бюджетного права.
3. Консолидированный бюджет, его роль в бюджетном планировании.

(1,2,3,4,8,27,28)

### 2.2.3. Государственный бюджет (2 часа).

1. Социально-экономическая сущность бюджета.
2. Функции бюджета.
3. Характеристика бюджета как основного финансового плана развития государства.
4. Понятие бюджетного механизма.

(4,10,27,29,30,33)

### 2.2.4. Доходы бюджетов (2 часа).

1. Сущность и значение бюджетной классификации.
2. Классификация доходов бюджетов.
3. Характеристика налоговой системы РФ.

(4,5,6,10,11,13,27,28,29,30)

### 2.2.5. Расходы бюджетов (2 часа).

1. Классификация расходов бюджетов.
2. Разграничение бюджетных полномочий в сфере финансирования расходов.
3. Резервный фонд, порядок его формирования и использования.
4. Сбалансированность бюджетов.

(4,5,6,10,11,13,27,28,30,33)

### 2.2.6. Межбюджетные отношения (2 часа).

1. Основы межбюджетных отношений.

2. Понятие бюджетного федерализма.
3. Бюджетное регулирование, его основные формы.
4. Формы и условия предоставления финансовой помощи из федерального бюджета.

(4,5,6,10,11,13,27,28,30,33)

#### 2.2.7. Бюджетный процесс (2 часа).

1. Понятие бюджетного процесса, характеристика участников и их полномочия.
2. Порядок составления проектов бюджета.
3. Рассмотрение и утверждение федерального бюджета РФ.
4. Исполнение бюджетов. Отчет об исполнении.

(4,8,27,28,30,33)

#### 2.2.8. Государственный и муниципальный кредит (2 часа).

1. Сущность и значение государственного кредита.
2. Характеристика государственных займов, их классификация.
3. Особенности муниципальных займов.
4. Виды государственных и муниципальных бумаг.

(4,11,16,21,27,28,30,33)

#### 2.2.9. Государственный и муниципальный долг (2 часа).

1. Понятие государственного и муниципального долга.
2. Состав государственного долга РФ; основные формы долговых обязательств; их классификация.
3. Управление государственным и муниципальным долгом.

(4,10,11,16,21,27,28,30,33)

#### 2.2.10. Внебюджетные фонды (2 часа).

1. Внебюджетные фонды, их характеристика.
2. Пенсионный фонд России и его правовое положение.
3. Порядок формирования и использования средств Пенсионного фонда.
4. Фонд государственного социального страхования.
5. Фонд обязательного медицинского страхования.

(4,5,6,7,13,14,15,22,27,28,29,30)

#### 2.2.11. Управление государственными финансами (4 часа).

1. Содержание и функции управления государственными финансами.
2. Объекты, субъекты и методы управления государственными финансами.
3. Общая характеристика органов управления финансами: виды, цели, задачи и функции.
4. Государственный и муниципальный финансовый контроль как элемент управления финансами.

(2,3,8,9,12,17,19,20,22,23,24,25,26,27,30)

### 2.3. Самостоятельная работа студентов.

- 2.3.1. Анализ структуры доходов федерального бюджета текущего года (10,11).
- 2.3.2. Анализ структуры расходов федерального бюджета текущего года (10,11).
- 2.3.3. Подготовка рефератов и сообщений по темам семинарских занятий.
- 2.3.4. Индивидуальные консультации по тематике курса.

## 3. Учебно-методические материалы по дисциплинам.

### 3.1. Основная и дополнительная литература.

1. Малиновская О. В. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие/ О. В. Малиновская, И. П. Скобелева, А. В. Бровкина. - М.: КНОРУС, 2012. - 480 с.

2. Свищева В. А. Государственные и муниципальные финансы: Учебник/ В. А. Свищева. - М.: ИТК Дашков и К, 2009. - 464 с.
3. Ермасова Н. Б. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие/ Н. Б. Ермасова. - М.: Высшее образование, 2008. - 516 с.
4. Мысляева И. Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник/ И. Н. Мысляева. - М.: ИНФРА-М, 2008. - 360 с.
5. Государственные и муниципальные финансы России: Учебное пособие/ Л. С. Гринкевич и др. - М.: КНОРУС, 2007. - 560 с.
6. Конституция РФ 12 декабря 1993. - М., 1993.
7. Гражданский кодекс РФ. Часть 1 от 30.11.1994 №51 - ФЗ.
8. Гражданский кодекс РФ. Часть 2 от 26.01.1996 №14 - ФЗ.
9. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998. №145 - ФЗ.
10. Налоговый кодекс РФ. Часть 1 от 31.07.1998 №146 - ФЗ.
11. Налоговый кодекс РФ. Часть 2 от 05.08.2000 №117 - ФЗ.
12. Об основах обязательного социального страхования. Федеральный Закон от 16.07.1999 №165 - ФЗ.
13. Об общих принципах местного самоуправления в РФ. Федеральный Закон от 28.08.1995 №154 - ФЗ.
14. О счетной палате РФ. Федеральный Закон от 11.01.1995 №4 - ФЗ.
15. О федеральном бюджете на 2001. Федеральный Закон от 27.12.2000. №150 - ФЗ.
16. О бюджетной классификации РФ. Федеральный Закон от 15.08.1996 №115 - ФЗ (ред. от 26.03.98).
17. О правительстве РФ. Федеральный Конституционный Закон от 17.12.97.
18. О введении в действие части второй Налогового кодекса и внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ о налогах. Федеральный Закон от 05.08.2000 №118 - ФЗ.
19. О государственных пенсиях в РФ. Закон РФ от 20.11.90. №340-1 (в редакции ФЗ от 11.04.98 №59 - ФЗ).
20. О негосударственных пенсионных фондах. Федеральный Закон от 07.05.98 №75 - ФЗ.
21. Об особенностях эмиссии и обращения государственных ценных бумаг. Федеральный Закон от 29.12.98 №136 - ФЗ.
22. О валютном регулировании и валютном контроле. Федеральный Закон от 05.07.99 №128 - ФЗ.
23. О медицинском страховании граждан. Федеральный Закон от 28.06.1991 №1499-1.
24. О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в РФ. Указ Президента РФ от 25.07.1996 №1095.
25. О федеральном казначействе. Указ Президента РФ от 08.12.98 №1556.
26. Об утверждении концепции рынка ценных бумаг РФ. Указ Президента РФ от 01.07.96 №1008.
27. Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования. Постановление ВС РФ от 24.02.93 №4543.
28. Об утверждении Положения о Министерстве финансов РФ. Постановление Правительства РФ от 06.03.98 №273.
29. О Федеральном казначействе РФ. Постановление Совета Министров (Правительство РФ) от 27.08.94 №864.

30. О совершенствовании организационной структуры Министерства финансов РФ. Постановление Правительства РФ от 04.08.1998 №884.
31. О департаменте государственного финансового контроля и аудита Министерства Финансов РФ. Постановление Правительства РФ от 06.03.98 №276.
32. Бабич А.М., Павлова Л.И. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. - М.: Финансы, ЮНИТИ, 2000, -687с.
33. Государственное управление в области финансов и кредита в России: Учебное пособие. - М.: Дело, 1997.
34. Государственные и территориальные финансы: Учебник //под ред. Л.И. Сергеева. - Калининград: Янтарный сказ, 2000, -368с.
35. Теория финансов: Учебное пособие. - М.: Приор, 1999, -256с.
36. Дадашев А.З., Чернем Д.Г. Финансовая система России: Учебное пособие. - М.: ИНФРА-М, 1997.
37. Пемин Н.М. Муниципальная финансовая система Российской Федерации: Научно-практическое пособие. - М.: Формула права, 2000, -448с.
38. Финансы: Учебник для вузов //под ред. проф. Л.А. Дробозиной. - М.: Финансы, ЮНИТИ. 1999, -527с.
39. Финансы: учебник для вузов. Под. ред. проф. М.В. Романовского, проф. О.В. Врублевской, проф. Б.М. Сабанти. - М.: Издательство "Перспектива"; Издательство "Юрайт", 2000, -520с.



## ТЕСТЫ.

1. В состав государственных и муниципальных финансов входят:
  - а) бюджетная система, система внебюджетных фондов, система государственного и муниципального кредитования;
  - б) бюджетная система, страховые фонды, банковский кредит;
  - в) система внебюджетных фондов, финансы организаций, система государственного и муниципального кредита.
2. Что является материальным источником бюджета?
  - а) национальный доход (реже национальное богатство);
  - б) прибыль и заработная плата;
  - в) средства предприятий и населения.
3. Что из перечисленного относится к неналоговым доходам?
  - а) платежи во внебюджетные фонды;
  - б) штрафы и другие санкции за нарушение финансового законодательства;
  - в) выручка от реализации государственной собственности.
4. Из какого бюджета финансируются расходы на оборону?
  - а) местного;
  - б) субъекта федерации;
  - в) федерального.
5. Какие основные функции выполняет государственный бюджет?
  - а) традиционные базовые функции финансов;
  - б) мобилизация необходимых государству финансовых ресурсов и централизованное регулирование экономики;
  - в) регулирование экономики, обслуживание государственного долга.
6. Какой из государственных финансовых органов несет прямую ответственность за исполнение бюджета?
  - а) Центральный банк РФ;
  - б) Министерство финансов РФ в целом;
  - в) Федеральное казначейство.
7. Что является базовым источником отчислений во внебюджетные фонды со стороны юридических лиц?
  - а) прибыль;
  - б) средства, фактически направленные на основу труда работников;
  - в) выручка от реализации товаров (работ, услуг).
8. Кто вправе принять решение о создании регионального (муниципального) целевого внебюджетного фонда?
  - а) местные органы исполнительной власти;
  - б) местные органы представительной власти;
  - в) вышестоящие финансовые органы.
9. Какая структура классификации расходов представлена статьями: Государственное управление; Международная деятельность; Национальная оборона?
  - а) функциональная;
  - б) ведомственная;
  - в) экономическая.
10. Входят ли нижестоящие местные бюджеты своими доходами и расходами в вышестоящий бюджет субъекта РФ?
  - а) да;
  - б) нет.

11. Сколько уровней включает бюджетная система РФ?

- а) один;
- б) два;
- в) три.

12. Можно ли назвать регулирующие доходы бюджета собственными?

- а) да;
- б) нет.

13. Текущая субвенция - это бюджетное средство, передаваемое нижестоящему бюджету на:

- а) возвратной основе для покрытия текущих расходов;
- б) безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия целевых расходов;
- в) безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия текущих расходов.

14. Кому подчиняется федеральное казначейство?

- а) правительству РФ;
- б) федеральному собранию РФ;
- в) Президенту РФ;
- г) Министерство финансов РФ.

15. Что относится к текущим расходам бюджета?

- а) оплата труда государственных служащих;
- б) строительство новых зданий;
- в) приобретение основных фондов.

16. Что относится к капитальным расходам бюджета?

- а) оплата труда государственного аппарата;
- б) строительство новых зданий;
- в) приобретение медикаментов.

## Ответы к тесту.

1. - а).
2. - а).
3. - а) - в).
4. - в).
5. - б).
6. - в).
7. - б).
8. - б).
9. - а).
- 10.- б).
- 11.- в).
- 12.- а).
- 13.- в).
- 14.- г).
- 15.- а).
- 16.- б).